



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.: (816 69) 5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения за 2018 год.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 №137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2018 № 115 между Советом депутатов Пестовского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2018 год.

Цель проверки: установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств; соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н; анализ исполнения бюджета главным администратором бюджетных

средств; анализ результатов деятельности главного администратора бюджетных средств.

Объект проверки: Администрация Пестовского сельского поселения

Предмет проверки: бюджетная отчетность главного администратора средств местного бюджета – Администрации Пестовского сельского поселения.

Исполнитель: ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района Боголюбова Светлана Анатольевна.

Срок проведения проверки: с 02 апреля по 09 апреля 2018 года.

Юридический адрес: 174510, Новгородская область, Пестовский район, д. Русское Пестово, ул. Зелёная, дом 4-в;

Фактический адрес: 174510 Новгородская область г. Пестово, ул. Советская, д. 48 "Б, телефон (81669)5-18-42, 5-26-44, адрес электронной почты - admpestop@mail.ru

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись: Глава Пестовского сельского поселения Дмитриева Ольга Анатольевна, главный бухгалтер Пестовского сельского поселения Соболева Лариса Михайловна.

Предоставление затребованных документов и информации: препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для проведения проверки предоставлены в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания 65н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2017г. №159 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» (с изменениями).

Решение Совета Депутатов Пестовского сельского поселения от 26.12.2017 №97 «О бюджете Пестовского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» (с изменениями).

Общая характеристика поселения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Пестовское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ. Пестовское сельское поселение входит в состав Пестовского района Новгородской области, образовано 01.01.2006 года, на территории поселения находится 31 населенный пункт, численность населения на 01.01.2019 года составляет 1134 человека. На территории Пестовского сельского поселения имеются: начальная школа-детский сад в д. Семытино на 40 мест, детский сад в д. Русское Пестово на 45 мест, МБУ «Пестовская СШОР» в д. Русское Пестово на 310 мест, лыжная база в д.Русское Пестово, 2 библиотеки – в д.Русское Пестово и д.Семытино, Дом досуга в д.Семытино, сельский дом культуры в д.Русское Пестово, лыжная база, 3 фельдшерско-акушерских пункта, 5 магазинов, кафе, станция техобслуживания, 9 населенных пунктов обслуживаются автомагазинами. Хозяйственную деятельность на территории поселения осуществляют 12 индивидуальных предпринимателей, занимающихся деревообработкой и производством блок-контейнеров. Производителями сельскохозяйственной продукции являются 2 колхоза, 3 крестьянско-фермерских хозяйства, сеть личных подсобных хозяйств.

На территории поселения ведется активное строительство индивидуальных жилых домов. В 2018 году введены в действие 16 индивидуальных жилых домов общей площадью 1668,1 кв.м., предоставлено в аренду под сельскохозяйственное использование земельный участок общей площадью 176 га колхозу «Красное Знамя».

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Пестовского сельского поселения является Администрация Пестовского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Пестовского сельского поселения и должностные лица Администрации Пестовского сельского поселения. Численность муниципальных служащих и служащих Пестовского сельского поселения составляет соответственно 3 и 3 единицы.

Пестовское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Пестовского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Пестовского сельского поселения.

Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2018 год представлен в Контрольно-счётную палату 28 февраля 2019 года, что соответствует срокам, установленным в статье 264.4. Бюджетного Кодекса РФ.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2018 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Пестовского сельского поселения за 2018 год сформирована и предоставлена в контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения (последняя редакция от 28.12.2018 № 130).

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности – 28.11.2018 года, распоряжение № 39 от 28.11.2018 года, расхождений не выявлено.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2019 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2019 г., нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2018 год на 4685,9 тыс. руб. и составили 64290,5 тыс. руб., в том числе:

- нефинансовые активы имущества казны увеличились на 4755,8 тыс. руб., **причины изменений нефинансовых активов в пояснительной записке не указаны, поэтому провести подробный анализ не предоставляется возможным;**

- основные средства остаточной стоимостью 32,6 тыс. руб. (уменьшение в сравнении с 01.01.2018 г. в 2,9 раза.

Сумма начисленной амортизации за отчетный период увеличилась на 4,1% и составила 1 604,3 тыс. руб.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», остатки денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2019г. составляют 444,7 тыс. руб. (увеличение в 3,7 раза по сравнению с уровнем на начало года).

Контрольно-счетная палата отмечает, что сумма дебиторской задолженности на 01.01.2019 г. в формах 0503120 и 0503130 (771,4 тыс. рублей) не соответствует сумме дебиторской задолженности в форме 0503169 (959,9 тыс. рублей). Нарушение исправлено в ходе проверки, форма 0503169 заменена.

Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 01.01.2019 г. составляет 771,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 771,5 тыс. рублей.

Причины образования просроченной дебиторской задолженности в пояснительной записке не указаны.

Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019г. составил 357,4 тыс. рублей, в том числе задолженность по выплатам - 168,8 тыс. руб., а именно: за электроэнергию ООО «ТНС энерго Великий

Новгород» - 133,3 тыс. руб., за услуги связи ОАО «Ростелеком» - 3,8 тыс. руб., за отопление ООО «ТК Новгородская» - 8,6 тыс. руб., за водоснабжение ООО МП «Пестовский водоканал» - 90,6 тыс. руб., за медосмотр водителей ООО «Пестовское АТП» - 2,0 тыс. руб. Кредиторская задолженность текущая, образовалась в результате предоставления счетов на оплату поставщиками в декабре 2018 года.

Анализ кредиторской задолженности поселения приведен в таблице (руб.):

Наименование показателя	Бюджетная деятельность, тыс. руб.		Изменения (-) снижение,(+) рост	
	на 01.01.18	на 31.12.18	тыс. руб.	в %
Кредиторская задолженность всего:	399,0	357,4	-41,6	-10,4
в т.ч.				
<i>Кредиторская задолженность по выплатам</i>	197,8	168,8	-29,0	-14,7
<i>Кредиторская задолженность по доходам</i>	201,2	188,6	-12,6	-6,3

В соответствии с представленными сведениями по кредиторской задолженности (ф.0503169) просроченной (нереальной к взысканию) кредиторской задолженности нет.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2019 составил 65149,2 тыс. руб., в том числе финансовый результат прошлых отчетных периодов в сумме 64704,6 тыс. руб. и результат прошлых отчетных периодов по кассовому исполнению бюджета в сумме 444,6 тыс. руб.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числится: имущество, полученное в пользование, стоимостью 120,6 тыс. руб. (компьютерные программы), запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных, стоимостью 49,1 тыс. руб.; основные средства стоимостью до 3000 рублей в эксплуатации на сумму 213,7 тыс. руб. (на уровне прошлого года).

В «Сведениях об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177) содержится информация о произведенных поселением за отчетный период расходах на информационно-коммуникационные технологии. На вышеуказанные цели направлены средства в размере 63,7 тыс. руб., в том числе: на подключение (обеспечение

доступа) к внешним информационным ресурсам в размере 43,6 тыс. руб.; эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии в размере 20,1 тыс. руб.

Данные по состоянию на 01.01.2019 года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) доходы поселения за отчетный период составили 11505,9 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2153,0 тыс. руб. или 18,7% в общей сумме доходов, безвозмездные поступления от бюджетов – 4573,5 тыс. руб. (39,7%), прочие доходы – 4752,1 тыс. рублей (41,3%)

Расходы поселения составили 6388,4 тыс. руб., из них расходы на оплату труда и начисления в размере 3088,2 тыс. рублей или 48,3% от общей суммы расходов, приобретение работ, услуг – в размере 2955,9 тыс. руб. (46,3%), безвозмездные перечисления бюджетам в размере 37,6 тыс. руб. (0,5%), на социальное обеспечение – 36,9 тыс. рублей (0,6%), расходы по операциям с активами – 233,5 тыс. рублей (3,7%), прочие расходы – в размере 36,3 тыс. руб. (0,6%). Чистый операционный результат сложился в размере 5117,5 тыс. руб. за счет операций с нефинансовыми активами в размере 4686,0 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 431,6 тыс. рублей.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Пестовского сельского поселения от 26.12.2017 № 97 «О бюджете Пестовского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2018 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 6442,3 тыс. руб.;
- по расходам – в сумме 6442,3 тыс. руб.

В ходе исполнения в бюджет поселения 3 раза вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 6541,0 тыс. руб., расходной части в сумме 6659,7 тыс. руб. и дефицитом в размере 118,7 тыс. руб. При этом, доходная часть бюджета поселения увеличилась на 1,5%, расходная увеличилась на 3,4%.

Доходы бюджета поселения

Доходная часть бюджета Пестовского сельского поселения исполнена в 2018 году в размере 6673,5 тыс. рублей или 102,0% к уточненному плану.

Анализ доходов Пестовского сельского поселения за 2018 год приведен в таблице (тыс. руб.)

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес, %
Налоговые доходы	1909,2	2070,6	+161,4/+8,5	31,0
Доходы от собственности	25,0	27,3	+2,3/+9,2	0,4
Государственная пошлина	8,0	5,8	-2,2/-27,5	0,1
Прочие доходы	0,0	-3,7	х	х
Безвозмездные поступления	4598,8	4573,5	-25,3/-0,6	68,5
ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:	6541,0	6673,5	х	100,0

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 68,5 % всех доходов (4573,5 тыс. руб.). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 31,5%.

В структуре налоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит земельному налогу – 59,0%.

Налоговые доходы за 2018 год исполнены на 108,5% и составили 2070,6 тыс. руб. Поступления НДФЛ составили 107,1% от плановых назначений или 43,6 тыс. руб. Поступления земельного налога составили 105,8% от плановых назначений или 1113,3 тыс. руб. Налог на имущество физических лиц исполнен в отчетном году на 105,6% от плана (1290,1 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в 2018 году можно охарактеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3726,4 тыс. руб., субсидий в сумме 651,7 тыс. руб. (99,4% от уточненного плана), субвенций в сумме 161,7 тыс. руб. и иные межбюджетные трансферты в размере 33,7 тыс. руб. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2018 году составил 4573,5 тыс. руб. или 99,4% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Пестовского сельского поселения в 2018 году исполнена в сумме 6347,6 тыс. руб. или на 95,3% от плановых назначений. При этом бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 325,9 тыс. руб.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2018 году отражено в таблице (тыс. руб.):

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-), (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес, %
Общегосударственные вопросы (01)	3732,9	3598,8	-134,1/-3,6	56,7
Национальная оборона (02)	100,0	100,0	0/100,0	1,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	24,6	24,5	-0,1/-0,4	0,4
Национальная экономика (04)	1399,6	1233,6	-166,0/-11,9	19,4
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	1349,4	1339,2	-10,2/-0,8	21,1
Образование (07)	10,0	8,5	-1,5/-15,0	0,1
Культура (08)	1,0	1,0	0/100,0	0,0
Социальная политика (10)	37,2	36,9	-0,3/-0,8	0,6
Физическая культура и спорт (11)	5,0	5,0	0/100,0	0,1
<i>ВСЕГО РАСХОДОВ:</i>	6659,7	6347,6	-312,1/-4,7	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Пестовского сельского поселения в 2018 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 56,7% от общей суммы расходов;
- национальная экономика – 19,4%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 21,1% .

В полном объеме не исполнены бюджетные назначения по следующим направлениям: «Национальная экономика» – 88,1%, «Общегосударственные вопросы» – 96,4%, «Образование» - 85,0%. По остальным направлениям исполнение составило от 99,6 до 100,0%.

В структуре бюджета Пестовского сельского поселения с учетом экономического содержания расходов основной объем средств направлен на решение общегосударственных вопросов, что составляет 56,7% в общей сумме расходов, что на 7,8% выше уровня 2017 года.

Расходы на реализацию программных мероприятий (форма 0503166) предусмотрены в бюджете на 2018 год в объеме 4598,9 тыс. руб., фактическое исполнение составило 4573,5 тыс. руб. или 99,4%.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности поселения за 2018 год, на основании пункта 10 Инструкции 191н выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета. Несоответствия показателей не установлено.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Пестовского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 отсутствует. Средства резервного фонда Администрации Пестовского сельского поселения в 2018 году не расходовались.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Пестовского сельского поселения на 01.01.2019 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Пестовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения за 2018 год» к утверждению.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты:

С. А. Боголюбова

Ознакомлены:

Глава Пестовского сельского поселения:

О. А. Дмитриева

Главный бухгалтер:

Л. М. Соболева