



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.:(816 69)5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail:Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Устюцкого сельского поселения за 2018 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района: № 137 от 20.03.2012 года «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2017 №114 между Советом депутатов Устюцкого сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2018 год.

Цель проверки: установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств; соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н; анализ исполнения бюджета главным администратором бюджетных средств; анализ результатов деятельности главного администратора бюджетных средств.

Объект проверки: Администрация Устюцкого сельского поселения.

Предмет проверки: бюджетная отчетность главного администратора средств местного бюджета – Администрации Устюцкого сельского поселения.

Исполнитель: ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района Боголюбова Светлана Анатольевна.

Срок проведения проверки: с 19 апреля по 24 апреля 2019 года.

Юридический адрес: 174510, Новгородская область, Пестовский район, д. Устюцкое, дом 32, телефон: (81669) 5-33-21

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись: Глава Устюцкого сельского поселения Пестовского муниципального района Кудряшова Дина Анатольевна, главный бухгалтер Устюцкого сельского поселения Иванова Татьяна Николаевна.

Предоставление затребованных документов и информации: препятствий в проведении проверки отмечено не было. Документы для проведения проверки предоставлены в срок, предусмотренный ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013года № 65н (далее Указания 65н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 28.12. 2016 № 94 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (с изменениями);

Решение Совета Депутатов Устюцкого сельского поселения от 26.12.2017 года № 82 «О бюджете Устюцкого сельского поселения на 2017 год» и на плановый период 2018 и 2019годов (с изменениями).

Общая характеристика поселения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Устюцкого сельского поселения является Администрация Устюцкого сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Устюцкого сельского поселения и должностные лица Администрации Устюцкого сельского поселения. Администрация Устюцкого сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Устюцкого сельского поселения. Численность работников Администрации Устюцкого сельского поселения составляет 7,0 единиц.

Администрация Устюцкого сельского поселения осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения Устюцкого сельского поселения и полномочия для осуществления отдельных государственных, переданных федеральными и государственными вопросами.

Устюцкое сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Устюцкого сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Устюцкого сельского поселения.

Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2018 год предоставлен в Контрольно-счётную палату 28.02.2019 года, что соответствует срокам, установленным в статье 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета,
- баланс исполнения бюджета,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- отчет о движении денежных средств,
- пояснительную записку.

Объем бюджетной отчетности за 2018 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Устюцкого сельского поселения за 2018 год сформирована и предоставлена в Контрольно-счётную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения (последняя редакция от 26.12.2018 года № 112).

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых

обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (распоряжение от 21.11.2018 № 46-рг, расхождений не выявлено).

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2019 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2019 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2018 год на 51,3 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения остаточной стоимости основных средств имущества (+45,3 тыс. рублей.), материальных запасов (+6,0 тыс. рублей) и составили 15630,9 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации за отчетный период увеличилась на 119,9 тыс. рублей и составила 2078,3 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активы имущества казны не изменилась и составила на конец года 15501,0 тыс. рублей, остаточной стоимости нефинансовых активов имущества казны нет. **Причины изменений нефинансовых активов в пояснительной записке не указаны, поэтому провести подробный анализ не предоставляется возможным.**

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Согласно показателям раздела баланса «Финансовые активы», остатки денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2019 года составляют 1123,2 тыс. рублей (увеличение на 35,3 тыс. рублей по сравнению с уровнем на начало года). Финансовые активы на 01.01.2019 года составили 1816,1 тыс. рублей и сложились в результате остатков денежных средств на счетах бюджета на сумму 1123,2 тыс. рублей и дебиторской задолженности по доходам в сумме 692,9 тыс. рублей.

Согласно показателям баланса (ф. 0503120) дебиторская задолженность на 01.01.2019 года по доходам составила 692,9 тыс. рублей.

Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 года составил 224,9 тыс. рублей, в том числе задолженность по выплатам – 109,9 тыс. рублей, задолженность по доходам – 115,0 тыс. рублей.

В соответствии с предоставленными сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) просроченной (нереальной к взысканию) задолженности нет.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2019 года составил 17447,0 тыс. рублей, в том числе финансовый результат прошлых отчетных периодов в сумме 16090,0 тыс. рублей и результат прошлых отчетных периодов по кассовому исполнению бюджета в сумме 1123,2 тыс. рублей.

В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах числятся запасные части к транспортным средствам – 18,6 тыс.рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена по состоянию на 01.01.2019 года в разрезе разделов с приложением таблиц и форм. **При проверке пояснительной записки (ф. 0503160), в части состава информации и содержания форм было выявлено следующее:**

- согласно п.158 Инструкции №191н (с изменениями) таблица №6 заполняется при наличии расхождений, а факт проведения годовой инвентаризации при отсутствии расхождений отражается только в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки;

- согласно п.172 Инструкции 191н ф. 0503177 не включается в годовую отчетность и может не предоставляться, так как является квартальной.

Также, в нарушение п.70 Инструкции №191н в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнены 7 и 9 графы и, следовательно, данные граф 11, 12 указаны неверно.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что аналогичные нарушения были допущены и при составлении годовой бюджетной отчетности за 2017 год.

Данные по состоянию на 01.01.2019 года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности содержит отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121). Данный отчет является важнейшим источником информации для анализа доходов и расходов поселения и содержит сведения о финансовых результатах деятельности получателей средств бюджета.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) доходы поселения за отчетный период составили 5251,3 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1468,9 тыс. рублей или 28,0%, доходы от операций с активами – 141,7 тыс. рублей со знаком «минус», безвозмездные поступления от бюджетов – 3923,0 тыс. рублей (74,7 %). Расходы поселения составили 5306,6 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления в размере 2246,3 тыс. рублей или 42,3 % от общей суммы расходов, оплата работ и услуг – в размере 2700,9 тыс. рублей (50,9%), безвозмездные перечисления бюджетам в размере 37,6 тыс. рублей (0,7%), расходы по операциям с активами– 303,9 тыс. рублей (5,7%), прочие расходы – в размере 18,7 тыс. рублей (0,4%). Чистый операционный результат сложился в размере 55,4 тыс. рублей со знаком «минус».

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе, изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Устюцкого сельского поселения от 26.12.2017 года №85 «О бюджете Устюцкого сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2018 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 5220,2 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 5220,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения в бюджет поселения 6 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 5353,8 тыс. рублей, расходной части в сумме 6441,7 тыс. рублей и дефицитом 1087,9 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по налоговым доходам составили 1430,8 тыс. рублей, безвозмездным поступлениям – 3923,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Устюцкого сельского поселения за отчётный период составили 5392,0 тыс. рублей или 100,7% от плановых назначений. В том числе поступления налоговых доходов 1468,0 тыс. рублей или 102,6% от плана.

Анализ доходов Устюцкого сельского поселения за 2018 год приведен в таблице (тыс. руб.):

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс.руб./ %	Удельный вес в общей сумме доходов, %
Налог на доходы физических лиц	22,9	22,0	-0,9/-3,9	0,4
Налог на имущество физических лиц	95,0	87,1	-7,9/-8,3	1,6
Земельный налог	604,0	558,6	-45,4/-7,5	10,4
Акцизы	702,9	797,3	+94,4/+13,4	14,8
Государственная пошлина	6,0	3,0	-3,0/-50,0	0,1
ИТОГО налоговые доходы:	1430,8	1468,0	+37,2/+2,6	27,2

ИТОГО безвозмездных поступлений:	3923,0	3923,0	0,0/0,0	72,8
ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:	5353,8	5392,0	+38,2/+0,7	100,0

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения на 100,7% сложился из-за перевыполнения плана по акцизам 13,4%. Безвозмездные поступления поступили в соответствии с планом и составили 3923,0 тыс. рублей. Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 72,8% всех доходов (увеличение доли безвозмездных поступлений на 9,4% по сравнению с уровнем 2017 года).

Удельный вес собственных доходов поселения снизился на 9,4% и составляет 27,2% (1468,0 тыс. рублей) - это налоговые доходы.

В структуре налоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит доходом от акцизов – 54,3% и земельному налогу - 38,1 %.

Безвозмездные поступления в 2018 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2921,1 тыс. рублей, субсидий в размере 845,3 тыс. рублей, субвенции – 131,3 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 25,3 тыс. рублей. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2018 году составил 3923,0 тыс. рублей или 100% к плану.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Устюцкого сельского поселения в 2018 году исполнена в сумме 5356,7 тыс. рублей или на 83,2% от плановых назначений. Бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 35,3 тыс. рублей. Свободный остаток средств бюджета на счетах Федерального казначейства по состоянию на 31.12.2018 составил 1123,2 тыс. рублей. Не освоенные в 2018 году средства бюджета поселения (свободный остаток средств бюджета на счетах в Федеральном казначействе) учтены в бюджете на 2019 год.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2018 году отражено в таблице (тыс. руб.):

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс.рублей		Изменения,(-) , (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс.руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
Общегосударственные вопросы	2901,4	2886,9	-14,5/-0,5	53,8
Национальная оборона	69,6	69,6	0,0/0,0	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная	24,4	24,3	-0,1/-0,4	0,5

деятельность				
Национальная экономика	2338,8	1578,5	-760,3/-32,5	29,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	1094,2	784,2	-310,0/-28,3	14,6
Образование	7,3	7,3	0,0/0,0	0,1
Культура	3,0	3,0	0,0/0,0	0,1
Физическая культура и спорт	3,0	3,0	0,0/0,0	0,1
<i>ВСЕГО РАСХОДОВ:</i>	6441,7	5356,7	-1085,0/-16,8	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Устюцкого сельского поселения в 2018 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 53,8% от всех расходов;
- национальная экономика – 29,5% от всех расходов;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 14,6% от всех расходов.

В целом исполнение расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 67,5 % до 100% от бюджетных назначений.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности поселения за 2018 год, на основании пункта 10 Инструкции 191н выборочно проверены контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета. Несоответствия показателей не установлено.

Средства резервного фонда Администрации Устюцкого сельского поселения в 2018 году не расходовались.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Устюцкого сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Устюцкого сельского поселения на 01.01.2019 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2018 года по 31.12.2018 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата предлагает администрации поселения принять к сведению информацию о некорректном заполнении следующих форм: 0503160. Выявленные нарушения на достоверность бюджетной отчетности не влияют.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Устюцкого сельского поселения «Об исполнении бюджета Устюцкого сельского поселения за 2018 год» к утверждению с учётом изложенных в настоящем заключении замечаний и предложений.

Ведущий инспектор
Контрольно-счётной палаты:

С. А. Боголюбова

Ознакомлены:

Глава Устюцкого сельского поселения:

Д. А. Кудряшова

Главный бухгалтер:

Т. Н. Иванова