



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.:(816 69)5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

---

### *Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Лаптевского сельского поселения за 2019 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности*

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района: № 137 от 20.03.2012 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 89 от 30.12.2019 между Советом депутатов Лаптевского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2020 год.

**Цель проверки:** соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Лаптевского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Лаптевского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Лаптевского сельского поселения.

**Предмет проверки:** отчет об исполнении бюджета Администрации Лаптевского сельского поселения за 2019 год, включая бюджетную отчетность за 2019 год.

**Срок проведения проверки:** с 01 апреля по 07 апреля 2020 года.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2018 № 230 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).

Решение Совета Депутатов Лаптевского сельского поселения от 27.12.2018 года № 128 «О бюджете Лаптевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией поселения представлена Главная книга за 2019 год, Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств на 01 января 2020 года (ф.0531786), Сводная ведомость по кассовым поступлениям на 01 января 2020 года (ф.0531817), Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета за 31 декабря 2019 года, бюджетная отчетность главного администратора налоговых доходов Управления федеральной налоговой службы по Новгородской области на 01.01.2020 года.

#### **Общая характеристика поселения**

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) исполнительно-распорядительным органом Лаптевского сельского поселения является Администрация Лаптевского сельского поселения, которая действует на основании Устава поселения (утвержденного решением Совета депутатов поселения от 06.02.2015 №164) и подчиняется Главе поселения. Администрация Лаптевского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Лаптевского сельского поселения.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Форма собственности – муниципальная.

Основными задачами Администрации Лаптевского сельского поселения являются: разработка проекта бюджета Лаптевского сельского поселения, обеспечение его исполнения, осуществление в пределах своей компетенции муниципального финансового и земельного контроля, концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-

экономического развития поселения, обеспечение методологического руководства по бухгалтерскому учету и отчетности.

Финансирование расходов на содержание Администрации осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете поселения на муниципальное управление.

Лаптевское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Лаптевского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Лаптевского сельского поселения.

В соответствии с представленной информацией (ф.0503161) в течение 2019 года подведомственных получателей бюджетных средств Администрация поселения не имела.

### **Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности**

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год предоставлен в Контрольно-счётную палату 28.02.2020 года, что соответствует срокам, установленным в статье 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета,
- баланс исполнения бюджета,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- отчет о движении денежных средств,
- пояснительную записку.

Объем бюджетной отчетности за 2019 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Администрации Лаптевского сельского поселения за 2019 год сформирована и предоставлена по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе в пронумерованном и сброшюрованном виде с оглавлением.

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и

финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств поселения проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (распоряжение №32-рг от 06.12.2019 года), по данным пояснительной записки (ф.0503160) расхождений не выявлено.

В соответствии с п.8 инструкции 191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности оговорен в пояснительной записке к годовому отчету.

**Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)** сформирован по состоянию на 01 января 2020 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Данные вступительного Баланса на 01.01.2019 года соответствуют данным заключительного Баланса на 31.12. 2018 года.

Согласно данным I раздела баланса на 01.01.2020 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2019 год на 23871,7 тыс. рублей и составили 49600,0 тыс. рублей, в том числе:

- основные средства остаточной стоимостью 173,9 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с 01.01.2019 года на 8,7 тыс. рублей);

- непроизведенные активы – 366,3 тыс. рублей (увеличение на 328,3 тыс. рублей за счет уточнения стоимости земельных участков поселения);

- материальные запасы стоимостью – 60,7 тыс. рублей (незначительное увеличение на 2,3 тыс. рублей),

- нефинансовые активы имущества казны – 48999,1тыс. рублей (увеличение в 1,9 раза за счет уточнения стоимости дорог, постановки на учет и оформления в собственность земельных участков).

Данные об остатках основных средств, материальных запасов, нефинансовых активов имущества казны на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям I раздела баланса и данным Главной книги по счетам 11012000, 110134000, 110135000, 11013600, 110535000, 110536000, 110311000, 110851000, 110855000, 110856000.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» увеличились за 2019 год на 256,9 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2020 года составили 1350,2 тыс. рублей, в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (020210000) - 708,9 тыс. рублей (увеличение на 177,3 тыс. рублей по сравнению с уровнем на начало года) и соответствуют остатку средств на конец дня 31.12.2019 года в Ведомости по движению свободного остатка средств бюджета;

- дебиторская задолженность по доходам (020500000) - 641,3 тыс. рублей (рост на 79,5 тыс. рублей), в том числе просроченная задолженность 641,3 тыс. рублей, что соответствует данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169).

По показателям III раздела баланса «Обязательства» и показателям формы 0503169 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 года составляет 48,0 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по доходам (020500000) – 48,0 тыс. рублей.

Суммы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам соответствуют показателям бюджетной отчетности (ф.0503169) главного администратора налоговых доходов.

**В нарушение статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 181, 197 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н в Главной книге отсутствуют счета 020500000 "Расчеты по доходам», 020210000 «Средства на счетах бюджета в органе федерального казначейства» (пункт 2.3 Классификатора нарушений).**

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2020 года составил 50902,2 тыс. рублей.

**Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)** содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2020 года.

Согласно предоставленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 27651,1 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 775,8 тыс. рублей или 2,8 % в общей сумме доходов, безвозмездные поступления от бюджетов – 3089,3 тыс. рублей (11,2%), доходы от операций с активами (невостребованная задолженность ввиду невозможности взыскания) - 26,1 тыс. рублей со знаком «минус»(-0,1%), безвозмездные не денежные поступления – 23812,1тыс. рублей (86,1 %). Расходы поселения составили 3526,6 тыс. рублей, из них: оплата труда и начисления – 1857,8 тыс. рублей или 52,7% от общей суммы расходов, оплата работ и услуг – 1428,8 тыс. рублей (40,5%), безвозмездные перечисления бюджетам - 23,6 тыс. рублей (0,7%), социальное обеспечение – 38,3 тыс. рублей (1,1%), расходы по операциям с активами – 162,5 тыс. рублей (4,6%), прочие расходы – 15,6 тыс. рублей (0,4%).

Чистый операционный результат сложился в размере 24124,5 тыс. рублей, в том числе за счет операций с нефинансовыми активами – 23871,7 тыс. рублей и за счет операций с финансовыми активами и обязательствами – 252,8 тыс. рублей.

**Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)** отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года.

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2020 до проведения заключительных операций и соответствует сумме отраженной в отчете о финансовых результатах

деятельности (ф.0503121) по строке «Доходы» в сумме 27651,1 тыс. рублей, по строке «Расходы» в сумме 3526,6 тыс. рублей.

**Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)** сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

**Отчет об исполнении бюджета** главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. В ходе проверки установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная по графе 4 раздела «Доходы бюджета» в сумме 3893,1 тыс. рублей и раздела «Расходы бюджета» в сумме 4424,7 тыс. рублей, соответствуют общему объёму доходов и расходов, утвержденных решением Совета депутатов Лаптевского сельского поселения от 27.12.2018 №128 (в редакции решения от 27.12.2019 № 168). Суммы по графе 5 «Исполнено через финансовые органы» раздела «Доходы бюджета» в сумме 3763,5 тыс. рублей идентичны суммам доходов, отраженных по «Сводной ведомости по кассовым поступлениям», суммы раздела «Расходы бюджета» в сумме 3586,2 тыс. рублей идентичны суммам по кассовым выплатам «Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств» и оборотам по счету 1 304 05 000 Главной книги.

**Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе, изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения**

Решением Совета Депутатов Лаптевского сельского поселения от 27.12.2018 года № 128 «О бюджете Лаптевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2019 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 3833,2 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 3833,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету
Доходы	3833,2	3893,1	3763,5	96,67
Расходы	3833,2	4424,7	3586,2	81,05
Дефицит (-) Профицит (+)	0	-531,6	+177,3	-

В ходе исполнения в бюджет поселения 5 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом

годовых назначений доходной части в сумме 3893,1 тыс. рублей, расходной части в сумме 4424,7 тыс. рублей и дефицитом в размере 531,6 тыс. рублей.

При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 1,6%, расходная – на 15,4%.

Бюджет поселения за 2019 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 96,67 %, по расходам на 81,05% и с профицитом в сумме 177,3 тыс. рублей.

**В нарушение пункта 1 статьи 184.1 в решениях о внесении изменений в бюджет Лаптевского сельского поселения основные характеристики бюджета не прописаны.**

### Доходы бюджета поселения

Исполнение доходной части бюджета Лаптевского сельского поселения за 2019 год характеризуется следующими показателями:

Виды доходов	Исполнение 2018 год, тыс. рублей	2019 год		Структура, %	Процент исполнения	
		Уточненный план тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей		к плану	к 2018 г.
1.Налоговые доходы	665,0	669,8	674,2	17,9	100,7	101,4
2.Неналоговые доходы	-	-	-	-	-	-
Итого налоговых и неналоговых доходов	665,0	669,8	674,2	17,9	100,6	101,4
3.Безвозмездные поступления	3090,9	3223,3	3089,3	82,1	95,8	99,9
<b>Всего доходов</b>	<b>3755,9</b>	<b>3893,1</b>	<b>3763,5</b>	<b>100,0</b>	<b>96,7</b>	<b>100,2</b>

Доходы бюджета Лаптевского сельского поселения за отчетный период составили 3763,5 тыс. рублей или 96,67% от плановых назначений, в том числе поступления налоговых доходов 674,2 тыс. рублей или 100,7 % от плана. Неналоговые доходы в бюджете поселения в 2019 году отсутствуют.

В структуре доходов бюджета сельского поселения за 2019 год наибольший удельный вес занимают безвозмездные поступления – 82,1%.

Анализ налоговых доходов Лаптевского сельского поселения за 2019 год приведен в таблице:

Вид налога	Исполнение 2018 год	2019 год		Структура %	Процент исполнения	
		Уточненный план	Исполнение		к плану	к 2018г.
Налог на доходы физических лиц	13,2	15,9	8,6	1,3	54,1	65,1
Налог на товары, работы, услуги (акцизы)	349,2	354,7	361,8	53,7	102,0	103,6
Налог на имущество	24,7	34,0	34,2	5,1	100,6	138,5

физических лиц						
Земельный налог	276,0	263,8	268,8	39,8	101,9	97,4
Сельскохозяйственный налог	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Госпошлина	1,5	1,0	0,7	0,1	70,0	46,7
<b>Налоговые доходы всего</b>	<b>665,0</b>	<b>669,8</b>	<b>674,2</b>	<b>100,0</b>	<b>100,7</b>	<b>101,4</b>

Объемы поступлений по налоговым доходам в отчетном году по отношению к 2018 году увеличились на 1,4 %.

В структуре налоговых доходов поселения наибольший удельный вес за 2019 год составили доходы от уплаты акцизов (53,7%) и доходы по земельному налогу (39,8%). Поступления по НДФЛ снизились и составили 54,1% от плановых назначений или 8,6 тыс. рублей (по данным пояснительной записки (ф.0503160) снижение произошло по причине закрытия школы и сокращения рабочих мест в хозяйстве ИП). Плановые назначения по доходам от уплаты акцизов, налога на имущество, земельного налога перевыполнены на 2%, 0,6 % и 1,9 % соответственно.

Безвозмездные поступления в 2019 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2448,7 тыс. рублей, субсидий в размере 523,5 тыс. рублей, субвенции – 108,7 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 8,4 тыс. рублей. План по безвозмездным поступлениям выполнен на 95,8 %.

**В нарушении п. 163 Инструкции 191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) по разделу «Доходы» по строке «из них не исполнено» в графе 9 не указаны причины отклонения от планового процента.**

#### **Расходы бюджета поселения**

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Лаптевского сельского поселения в 2019 году исполнена в сумме 3586,2 тыс. рублей или на 81,05 % от плановых назначений.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2019 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-), (+) тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Общегосударственные вопросы	2330,9	2238,5	-92,4/ 96,0	62,4
Национальная оборона	46,4	46,4	0/ 100,0	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15,8	14,0	-1,8/ 88,6	0,4
Национальная экономика	1229,3	801,5	-427,8/ 65,2	22,3



Жилищно-коммунальное хозяйство	757,6	442,2	-315,4/ 58,4	12,3
Образование	1,0	1,0	0,/ 100,0	0,03
Культура, кинематография	3,0	2,0	-1,0/ 66,7	0,06
Социальная политика	37,6	37,5	-0,1/ 99,7	1,1
Физическая культура и спорт	3,0	3,0	0/ 100,0	0,08
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>	<b>4424,7</b>	<b>3586,2</b>	<b>838,5/ 81,05</b>	<b>100,0</b>

Исходя из анализа данной таблицы, основная доля расходов бюджета поселения в 2019 году приходится на расходы по общегосударственным вопросам – 62,4 %, национальной экономике – 22,3%, жилищно-коммунальному хозяйству – 12,3 % от общего объема расходов.

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 58,4 % до 100% от бюджетных назначений, причины невыполнения плана по расходам изложены в пояснительной записке (ф.0503160). Согласно «Сведений об исполнении бюджета» ф. 0503164 по разделу «Расходы», основной причиной отклонений от плана по бюджетным назначениям является «отсутствие потребности в средствах». В соответствии с пунктом 163 Инструкции 191н в графе 9 следует указывать конкретную причину.

Контрольно-счётная палата отмечает что, как и в предыдущие годы, так и в отчётном году Администрацией Лаптевского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2020 года отсутствует.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2019 год в сумме 4,0 тыс. рублей или 0,1 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). В отчетном периоде средства резервного фонда не расходовались.

#### **Выводы и предложения:**

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Лаптевского сельского поселения на 01.01.2020 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

*Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Лаптевского сельского поселения «Об исполнении бюджета Лаптевского сельского поселения за 2019 год» к утверждению с учетом выявленных замечаний.*

Аудитор

Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

**Ознакомлены:**

Глава Лаптевского сельского поселения:

Т. Ф. Смирнова

Главный бухгалтер:

Г. А. Смирнова