



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.: (816 69) 5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Охонского сельского поселения за 2019 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 № 137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 91 от 30 декабря 2019 года между Советом депутатов Охонского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2020 год.

Цель проверки: соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Охонского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Охонского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Охонского сельского поселения.

Предмет проверки: годовой отчет об исполнении бюджета Администрации Охонского сельского поселения за 2019 год.

Срок проведения проверки: с 13 апреля по 16 апреля 2020 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2018 № 230 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).

Решение Совета депутатов Охонского сельского поселения от 27.12.2018 № 115 «О бюджете Охонского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020- 2021 годов» (с изменениями).

Общие сведения

Согласно представленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Охонское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений и определении административных центров». Административным центром Охонского сельского поселения является деревня Охона.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Охонского сельского поселения является Администрация Охонского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Охонского сельского поселения и должностные лица Администрации Охонского сельского поселения. Администрация Охонского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Охонского сельского поселения.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с представленной информацией (ф.0503161) в течение 2019 года подведомственных получателей бюджетных средств Администрация поселения не имела.

Охонское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Охонского сельского поселения разрабатывается и

утверждается в форме решения Совета депутатов Охонского сельского поселения.

Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год представлен в Контрольно-счётную палату 28.02.2020 года, что соответствует срокам, установленным в статье 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета,
- баланс исполнения бюджета,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- отчет о движении денежных средств,
- пояснительную записку.

Объем бюджетной отчетности за 2019 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем и главным бухгалтером поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», пунктом 7 Инструкции № 191н, распоряжения Администрации поселения от 26.11.2019 № 46-рз, проведена инвентаризация всего имущества и обязательств. Расхождений не выявлено, что отражено в пояснительной записке (ф.0503160).

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения.

Утверждено бюджетных назначений по доходам – 6291,2 тыс. рублей, исполнено- 6368,2 тыс. рублей.

Утверждено бюджетных назначений по расходам – 6857,8 тыс. рублей, исполнено- 6096,1 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2019 год утвержден в размере 566,6 тыс. рублей, бюджет исполнен с профицитом в размере 272,1 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения последняя редакция от 20.12.2019 года № 153.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2020 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам, бюджетного учета. Данные вступительного Баланса на 01.01.2019 года соответствуют данным заключительного Баланса на 31.12.2018 года.

Согласно данным I раздела баланса на 01.01.2020 года нефинансовые активы в части бюджетной деятельности уменьшились за 2019 год на 21,4 тыс. рублей и составили 45278,9 тыс. рублей, в том числе: основные средства остаточной стоимостью 234,9 тыс. рублей (уменьшение по сравнению на начало года на 28,4 тыс. рублей); материальные запасы (дрова), стоимость которых составляет 19,0 тыс. рублей (увеличение на 7,0 тыс. руб.), нефинансовые активы имущества казны остались на уровне прошлого года и составили 43329,2 тыс. рублей, непроизведенные активы составили 1695,8 тыс. рублей (на уровне прошлого года).

Данные об остатках основных средств и материальных запасов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» увеличились за 2019 год на 188,2 тыс. рублей и составили 1775,5 тыс. рублей, из них:

- остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 01 января 2020 года – 961,5 тыс. рублей (увеличение на 272,1 тыс. руб. по сравнению с уровнем на начало года);

- дебиторская задолженность по доходам – 541,9 тыс. рублей (уменьшение на 60,2 тыс. рублей);

- дебиторская задолженность по выплатам - 0,03 тыс. рублей.

Указанные суммы дебиторской задолженности по доходам и выплатам соответствуют данным ф.0503169 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно показателям III раздела баланса «Обязательства» остаток кредиторских расчетов по состоянию на 01 января 2020 года составил 216,7 тыс. рублей (в сравнении на 01 января 2019 года увеличение на 67,8 тыс. рублей), в том числе:

- кредиторская задолженность по доходам- 116,7 тыс. рублей;
- кредиторская задолженность по выплатам - 100,1 тыс. рублей (сложилась при предъявлении счетов за декабрь в январе 2020 года).

Указанные данные баланса об остатках кредиторских расчетов (ф.0503120) на начало и конец отчетного года идентичны данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), просроченной кредиторской (нереальной к взысканию) задолженности нет.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате по бюджетной деятельности, размер которого на 01 января 2020 года составил 46837,7 тыс. рублей, в том числе финансовый результат экономического субъекта в размере 45604,1 тыс. рублей, результат по кассовым операциям бюджета 1233,6 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2020 до проведения заключительных операций и соответствует сумме отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по строке «Доходы» в сумме 6286,2 тыс. рублей, по строке «Расходы» в сумме 6187,3 тыс. рублей.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2020 года.

Согласно представленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 6286,2 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1307,5 тыс. рублей или 20,8% в общей сумме доходов, доходы от собственности - 1,5 тыс. рублей (0,02%), безвозмездные поступления от бюджетов – 4977,2 тыс. рублей (79,18%). Расходы поселения составили 6187,3 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления – 2081,1 тыс. рублей или 33,6% от общей суммы расходов, оплата работ, услуг – 3172,3 тыс. рублей (51,3%), безвозмездные перечисления бюджетам - 28,2 тыс. рублей (0,5%), социальное обеспечение – 222,1 тыс. рублей (3,6%), расходы по операциям с активами – 668,5 тыс. рублей (10,8%), прочие расходы – 15,1 рублей (0,2%).

Чистый операционный результат сложился в размере 99,0 тыс. рублей, в том числе за счет операций с нефинансовыми активами – 21,4 тыс. рублей со знаком «минус» и за счет операций с финансовыми активами и обязательствами – 120,4 тыс. рублей.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2020 года.

В соответствии с п.8 инструкции 191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности оговорен в пояснительной записке к годовому

отчету. В нарушении п.152 Инструкции 191н не предоставлены «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173) (в случае отсутствия числовых значений в указанных формах информация отражается в текстовой части пояснительной записки).

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета депутатов Охонского сельского поселения от 27.12.2018 № 115 «О бюджете Охонского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2019 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 5391,4 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 5391,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету
Доходы	5391,4	6291,2	6368,2	101,2
Расходы	5391,4	6857,8	6096,1	88,9
Дефицит (-) Профицит (+)	0,0	-566,6	+272,1	

В ходе исполнения в бюджет поселения 8 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 6291,2 тыс. рублей, расходной части в сумме 6857,8 тыс. рублей. При этом, доходная часть бюджета поселения увеличилась на 16,7%, расходная часть увеличилась на 27,2%.

Бюджет поселения за 2019 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 101,2 %, по расходам на 88,9% и с профицитом в сумме 272,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 184.1 в решениях о внесении изменений в бюджет Охонского сельского поселения основные характеристики бюджета не прописаны.

Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Охонского сельского поселения за отчётный период исполнены в сумме 6368,2 тыс. рублей или 101,2% от плановых назначений. Анализ доходов Охонского сельского поселения за 2019 год приведен в таблице (тыс.руб.)

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс.рублей		Изменения (-) , (+)	
	Утвержде-но по бюджету	Исполне-но	тыс.руб./ %	Удельный вес в общей сумме доходов, %

Налог на доходы физических лиц	73,8	67,5	-6,3 / 91,5	1,1
Налог на имущество физических лиц	158,0	209,0	+51,0 / 132,3	3,3
Земельный налог	600,0	583,5	-16,5 / 97,3	9,2
Акцизы	473,7	528,8	+55,1 / 111,6	8,3
Единый сельскохозяйственный налог	1,0	0,0	-1,0 / 0	-
Государственная пошлина	3,0	0,7	-2,3 / 23,3	-
Итого налоговые доходы	1309,5	1389,5	+80,0 / 106,1	21,8
Аренда земли	0,0	1,5	+1,5	-
Итого неналоговые доходы	0,0	1,5	+1,5	-
Безвозмездные поступления	4981,7	4977,2	-4,5 / 99,9	78,2
ИТОГО безвозмездных поступлений	4981,7	4977,2	-4,5 / 99,9	78,2
ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:	6291,2	6368,2	+77,0 / 101,2	100,0

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь за счет перевыполнения плана по акцизам (111,6%), налогу на имущество физических лиц (132,3%).

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 78,2% всех доходов (4977,2 тыс. рублей). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 21,8%, в том числе налоговые доходы – 21,8% всех доходов бюджета.

В структуре налоговых доходов поселения наибольший удельный вес составляет земельный налог (42,0%), акцизы (38,1%), налог на имущество физических лиц (15,0%).

Налоговые доходы за 2019 год исполнены на 106,1% и составили 1389,5 тыс. рублей. Поступления налога на имущество физических лиц составили 132,3% или 209,0 тыс. рублей, акцизов - 111,6% или 528,8 тыс. рублей.

Плановые назначения не выполнены по земельному налогу (97,3%), налогу на доходы физических лиц (91,5%), государственной пошлине (23,3%), и единому сельскохозяйственному налогу.

Безвозмездные поступления в 2019 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2978,7 тыс. рублей, субсидий в размере 1632,0 тыс. рублей, субвенции – 143,2 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 83,4 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления – 139,9 тыс. рублей.

Субсидия в размере 880,5 тыс. рублей была направлена на формирование дорожного фонда, субсидия в размере 700,0 тыс. рублей - на

реализацию приоритетных проектов поддержки местных инициатив, субсидия в размере 51,5 тыс. рублей - на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений. Субвенции были получены и направлены на осуществление первичного воинского учета – 80,9 тыс. рублей, на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 62,3 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты 83,4 тыс. рублей направлены на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2019 году составил 4977,2 тыс. рублей или 99,9% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно представленному проекту решения расходная часть бюджета Охонского сельского поселения в 2019 году исполнена в сумме 6096,1 тыс. рублей или на 88,9% от плановых назначений.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2019 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-), (+)	
	Утверждено по бюджету	Исполнено	тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
Общегосударственные вопросы	3673,7	3569,1	-104,6 / 97,2	58,5
Национальная оборона	80,9	80,9	0 / 100,0	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15,5	15,5	0 / 100,0	0,3
Национальная экономика	1795,8	1141,3	-654,5 / 63,6	18,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1059,5	1057,1	-2,4 / 99,8	17,3
Образование	6,0	6,0	0 / 100,0	0,2
Культура и кинематография	1,0	1,0	0 / 100,0	-
Социальная политика	222,4	222,1	-0,3 / 99,9	3,6
Физическая культура и спорт	3,0	3,0	0/100,0	0,1
ВСЕГО РАСХОДОВ:	6857,8	6096,1	761,7/88,9	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, основная доля расходов бюджета поселения в 2019 году приходится на расходы по общегосударственным вопросам – 58,5 %, национальной экономике – 18,7%, жилищно-коммунальному хозяйству – 17,3 % от общего объема расходов.

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 63,6 % до 100% от бюджетных назначений.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2019 год в сумме 5,0 тыс. рублей или 0,1 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде средств резервного фонда не расходовались.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Охонского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2020 года отсутствует.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Охонского сельского поселения на 01.01.2020 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Охонского сельского поселения «Об исполнении бюджета Охонского сельского поселения за 2019 год» к утверждению с учетом замечаний.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

Ознакомлены:

Глава Охонского сельского поселения:

Н.М.Туманов

Главный бухгалтер:

Ю.А.Гущина