



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Совета депутатов Богословского сельского поселения «Об утверждении бюджета Богословского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», на основании заключённого соглашения между Советом депутатов Богословского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой от 30.12.2019 года № 93.

Общие положения

Проект решения Совета депутатов Богословского сельского поселения «Об утверждении бюджета Богословского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – Проект решения) внесён на рассмотрение Совета депутатов Богословского сельского поселения с соблюдением сроков, установленных ч.1 ст. 185 БК РФ.

Анализируя представленный на экспертизу одновременно с Проектом решения пакет документов, Контрольно-счётная палата констатирует, что в соответствии с п. 2.2.5. Положения о бюджетном процессе в Богословском сельском поселении от 26.03.2015 №174 и статьёй 184.2 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов все необходимые документы Администрацией Богословского сельского поселения предоставлены полностью.

Следует отметить, что Администрация Богословского сельского поселения в 2021 году не планирует осуществлять муниципальные заимствования и давать муниципальные гарантии. По состоянию на отчётную дату муниципального долга у поселения нет. Данные факты отражены в пояснительной записке к Проекту решения.

Проектом решения предлагается установить:

- основные характеристики бюджета Богословского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;
- объем прогнозируемых поступлений доходов в бюджет сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- перечень главных администраторов доходов бюджета Устюцкого сельского поселения;

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов;

- ведомственную структуру расходов бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022- 2023 годов;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022- 2023 годов;

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Богословского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

- объем бюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, пункта 2.2.5. «Положения о бюджетном процессе в сельском поселении» в Проекте решения (текстовая часть) в общем объеме расходов не утвержден объем условно утвержденных расходов на плановый период.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ и п.2.2.1. Положения о бюджетном процессе содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения:

общий объем доходов бюджета;

общий объем расходов бюджета.

Проект бюджета поселения разработан без дефицита (профицита).

В соответствии со ст.81 БК РФ резервный фонд Администрации Богословского сельского поселения не превышает 3 процентов общего объема расходов (0,04%).

Основные положения бюджетной и налоговой политики.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Богословского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов утверждены постановлением Администрации Богословского сельского поселения от 13.11.2020 № 65.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета

поселения на 2021-2023 годы, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Основными задачами для достижения целей бюджетной и налоговой политики поселения являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета поселения;
- сохранение социальной направленности бюджета поселения;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджета поселения и бюджетного процесса для граждан.

Налоговая политика в поселении в 2021-2023 годах будет проводиться с учетом реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов бюджетной системы Российской Федерации, планируемых на федеральном и региональном уровне.

Прогноз социально-экономического развития Богословского сельского поселения на 2021-2023 годы

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Согласно п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и п.2.1.7. Положения о бюджетном процессе Богословского сельского поселения Прогноз социально-экономического развития утвержден Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Совет депутатов (Постановление от 13.11.2020 №64), согласно п.4 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и п.2.1.7. Положения о бюджетном процессе к Прогнозу социально-экономического развития предоставлена пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза и отражает меры, направленные на повышение уровня жизни населения Богословского сельского поселения.

Проект бюджета Богословского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов представляет собой совокупность доходной и расходной частей.

Таблица №1
тыс. рублей

Показатель	Отчет 2019 год	Ожидаемое исполнение 2020 год	Проект бюджета 2021 год	Темп роста (2021 год к факту 2019 года), %	Темп роста (2021 год к ожидаемому исполнению 2020 года), %
Доходы	8552,9	9479,2	8594,3	+0,5	-9,3
Расходы	8436,7	9943,7	8594,3	+1,9	-13,6
Дефицит(-), Профицит(+)	+116,2	-464,5	0	0	0

Доходы бюджета поселения на 2021 год прогнозируются в объеме 8594,3 тыс. рублей и по сравнению к ожидаемому исполнению 2020 года снизятся на 9,3%. Расходы бюджета поселения на 2021 год прогнозируются в объеме 8594,3 тыс. рублей и по сравнению к ожидаемому исполнению 2020 года также снизятся на 13,6%. Факторы, оказывающие влияние на снижение доходов и расходов бюджета поселения, изложены в соответствующих разделах Заключения.

Доходы бюджета

Согласно Проекту решения доходы бюджета поселения состоят из налоговых доходов и безвозмездных поступлений. Безвозмездные поступления состоят из дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций от других бюджетов бюджетной системы РФ и субсидий на софинансирование расходов.

Проектом решения доходы бюджета Богословского сельского поселения на 2021 год планируются в сумме 8594,3 тыс. рублей, что на 9,3% ниже ожидаемого исполнения по доходам бюджета поселения за 2020 год.

Собственные доходы бюджета поселения в 2021 году планируются в сумме 1532,8 тыс. рублей, что на 3,6% выше ожидаемого исполнения 2020 года.

В соответствии со статьей 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Структура доходной части бюджета поселения на 2021-2023 годы выглядит следующим образом:

Таблица №2

Показатели	Ожидаемое исполнение за 2020г.	2021 год		2022 год		2023 год	
		сумма, тыс. руб.	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
		доля, %	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.
Собственные доходы- всего	1480,0/ 15,6	1532,8	17,8	1579,1	23,2	1610,3	23,6
Безвозмездные поступления	7999,2/ 84,4	7061,5	82,2	5219,8	76,8	5204,2	76,4
Всего доходов:	9479,2/ 100,0	8594,3	100,0	6798,9	100,0	6814,5	100,0

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Администрацией поселения прогнозируется увеличение доли налоговых доходов с 17,8% в 2021 году до 23,6% в 2023 году. Вместе с тем доля безвозмездных

поступлений уменьшается по годам: с 82,2% в 2021 году до 76,4% в 2023 году.

В структуре проектируемых собственных доходов бюджета поселения наибольший удельный вес в общей сумме доходов, запланированных к поступлению в 2021 году, составляют доходы от уплаты земельного налога, удельный вес 49,6%. При расчете суммы земельного налога учтено его ожидаемое поступление за 2020 год, а также рост количества налогоплательщиков. Налог в полном объеме будет зачисляться в бюджет поселения и составит в 2021 году 761,0 тыс. рублей, что на 5,0% выше ожидаемого поступления за 2020 год, в 2022 году – 776,0 тыс. рублей, в 2023 году – 792,0 тыс. рублей. Земельный налог, по сравнению с ожидаемым поступлением в 2020 году, увеличится в 2022 году на 7,0%, в 2023 году на 9,2%;

- удельный вес доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2021 снизится по сравнению с ожидаемым результатом 2020 года на 1,7% (в абсолютном выражении на 10,8 тыс. рублей), в 2022 году увеличится до 653,2 тыс. рублей и до 665,2 тыс. рублей в 2023 году. Размер дифференцированных нормативов отчислений устанавливается Областным законом и зависит от протяженности дорог, находящихся на балансе поселения;

- удельный вес налога на имущество составит в 2021 году 7,1%, в 2022-2023 годах 7,0% ежегодно;

- удельный вес налога на доходы физических лиц прогнозируется в пределах 2,2% ежегодно;

- удельный вес государственной пошлины невелик - за прогнозируемый период останется на прежнем уровне и составит 0,2% в структуре собственных доходов;

- удельный вес арендной платы за земли также не изменится и составит 0,1% ежегодно.

Структура собственных доходов бюджета Богословского сельского поселения приведена в таблице:

Таблица №3

Наименование	2020г. ожидае- мое исполне- ние., тыс.руб.	Уд.вес %	2021 г. прогноз, тыс. руб.	Уд.вес %	2022 г. прогноз, тыс. руб.	Уд.вес %	2023 г. прогноз, тыс. руб.	Уд.вес %
Доходы от уплаты акцизов	635,9	43,0	625,1	40,8	653,2	41,4	665,2	41,3
Земельный налог	725,0	49,0	761,0	49,6	776,0	49,1	792,0	49,2
Налоги на имущество	81,0	5,4	109,0	7,1	111,0	7,0	113,0	7,0
НДФЛ	33,6	2,3	33,3	2,2	34,5	2,2	35,7	2,2
Государственная пошлина	2,5	0,2	2,4	0,2	2,4	0,2	2,4	0,2
Арендная плата за земли	2,0	0,1	2,0	0,1	2,0	0,1	2,0	0,1

Итого доходов:	1480,0	100,0	1532,8	100,0	1579,1	100,0	1610,3	100,0
-----------------------	---------------	--------------	---------------	--------------	---------------	--------------	---------------	--------------

Общая сумма доходов бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 8594,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из бюджета в общей сумме 7061,5 тыс. рублей, что составит 82,2% от общего объема проектируемых поступлений в бюджет.

Контрольно-счетная палата отмечает, что доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов (несмотря на снижение по годам) достаточно велика – в 2021 году -82,2%, в 2022 году – 76,8%, в 2023 году – 76,4%, что свидетельствует о зависимости бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов других уровней. Снижение прогнозируется за счет уменьшения размера дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности.

При проведении экспертизы установлено, что дотации и иные межбюджетные трансферты бюджету Богословского сельского поселения предусмотрены в проекте бюджета на 2021 год на уровне сумм, планируемых к передаче сельским поселениям в приложениях к проекту районного бюджета на 2021 год.

В связи с отсутствием расчетов Администрацией поселения поступлений по каждому виду налогов и сборов, не представляется возможным произвести оценку обоснованности планируемых показателей доходов.

Расходы бюджета

В связи с принятием Федерального закона Российской Федерации от 07.05.2013г. №104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие изменения в положения о классификации расходов в части видов расходов и переход к программно-целевому принципу составления бюджетов.

Распределение расходной части бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в части групп видов расходов произведено в соответствии вышеуказанными изменениями.

Расходы бюджета поселения сформированы исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Общий объем расходов бюджета Богословского сельского поселения определен на 2021 год в сумме 8594,3 тыс. рублей, то есть, доходная часть соответствует расходной и бюджет на 2021 год планируется бездефицитный. На 2022 и 2023 годы дефицит бюджета также не планируется.

Структура расходной части бюджета поселения на 2021-2023 годы
выглядит следующим образом:

Таблица №4

Наименование	Ожидаемое исполнение 2020г., тыс.руб.	Уд. вес, %	2021 г. прогноз тыс. руб.	Уд. вес, %	2022 г. прогноз тыс. руб.	Уд. вес, %	2023 г. прогноз тыс. руб.	Уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	5164,6	51,9	3929,3	45,7	3587,0	52,8	3534,3	51,8
Национальная оборона	119,7	1,2	123,6	1,4	124,6	1,8	128,4	1,9
Национальная безопасность	21,6	0,2	21,1	0,3	21,1	0,3	21,1	0,3
Национальная экономика	2124,8	21,4	2365,1	27,5	1813,2	26,7	1825,2	26,8
ЖКХ	2357,4	23,7	1951,5	22,7	913,0	13,4	828,7	12,2
Образование	15,2	0,2	1,3	0,02	1,3	0,02	1,3	0,02
Культура, кинематография	14,6	0,1	1,0	0,01	1,0	0,01	1,0	0,01
Социальная политика	125,8	1,3	196,8	2,3	196,8	2,9	196,8	2,9
Физическая культура и спорт	0,0	0,0	4,6	0,07	4,6	0,07	4,6	0,07
Условно утвержденные расходы	х	х	х	х	136,3	2,0	273,1	4,0
Всего расходов:	9943,7	100,0	8594,3	100,0	6798,9	100,0	6814,5	100,0
Дефицит (профицит)	- 464,5	х	0	х	0	х	0	х

Структура расходов сельского поселения построена:

- по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на основе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации кодов, утвержденных Бюджетным кодексом РФ и приказом Минфина РФ от 06.06.2019 №85н (в действующей редакции);

- по целевым статьям и видам расходов – на основе рекомендаций Минфина РФ, а также с учетом присвоения уникальных кодов по отдельным целевым статьям расходов бюджета сельского поселения, отражающим расходы на реализацию целевых программ.

В структуре проектируемых расходов максимальная доля расходов бюджета поселения на 2021 год приходится на раздел 01«Общегосударственные вопросы» – 45,7% и раздел 04«Национальная экономика» – 27,5%.

Минимальные расходы на 2021-2023 годы по разделу 07 «Образование» 1,3 тыс. рублей, по разделу 08 «Культура, кинематография» в сумме 1,0 тыс. рублей, по разделу 11«Физическая культура и спорт» -4,6 тыс. рублей.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в проекте бюджета на 2021год предусмотрены расходы в сумме 3929,3 тыс. рублей, в том числе:

- подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» – 684,1 тыс. рублей в рамках мероприятий муниципальной программы «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Богословском сельском поселении на 2015-2024 годы»;

- подраздел 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 2802,2 тыс. рублей, в данном подразделе предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Администрации поселения;

-подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» в рамках непрограммных направлений - 42,3 тыс. рублей;

- подраздел 0111 «Резервные фонды» - 3,5 тыс. рублей;

-подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 397,2 тыс. рублей.

По разделу 02 «Национальная оборона» в проекте бюджета на 2021-2023годы предусмотрены расходы в сумме от 123,6 тыс. рублей до 128,4 тыс. рублей ежегодно, на осуществление федеральных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы в рамках муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы» на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарную безопасность составят 21,1 тыс. рублей в 2021-2023 годах ежегодно.

По разделу 04 «Национальная экономика» в проекте бюджета на 2021год предусмотрены расходы 2365,1 тыс. рублей, в том числе:

- подраздел 0409 «Дорожное хозяйство» расходы в 2021 году составят 2364,1 тыс. рублей, в 2022 году – 1812,2 тыс. рублей, в 2023 году – 1824,2 тыс. рублей;

- подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 1,0 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в проекте бюджета на 2021-2023 годы предусмотрены расходы в сумме 1951,5 тыс. рублей, 913,0 тыс. рублей и 828,7 тыс. рублей соответственно. В рамках муниципальной программы «Благоустройство территории Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы» расходы составят в 2021 году -1612,1 тыс. рублей, в 2022 году- 910,0 тыс. рублей и в 2023 году - 825,7 тыс. рублей.

По разделу 07«Образование» расходы на 2021-2023 годы планируются в сумме 1,3 тыс. рублей ежегодно, из них на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры, молодежной политики, физической

культуры и спорта Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы» – 1,3 тыс. рублей;

По разделам 08 «Культура и кинематография» и 11«Физическая культура и спорт» запланированы расходы в рамках муниципальной программы «Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы» в сумме 1,0 тыс. рублей (0,01%) и 4,6 тыс. рублей (0,05%) соответственно.

По разделу 10 «Социальная политика» предусмотрены расходы в сумме 196,8 тыс. рублей на доплаты к пенсиям муниципальных служащих ежегодно.

Муниципальные программы

Формирование проекта решения «Об утверждении бюджета Богословского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» осуществлено на основе программного принципа планирования расходов бюджета, о чем свидетельствует Приложение №5 к решению Совета депутатов Богословского сельского поселения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Богословского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

Перечень муниципальных программ Богословского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации Богословского сельского поселения от 30.09.2014 № 75 (с изменениями), содержит 11 муниципальных программ.

Фактически включены в проект бюджета поселения 11 муниципальных программ.

Таблица №5
тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	2021г.	2022г.	2023г.
1.	Совершенствование и развитие местного самоуправления в Богословском сельском поселении на 2015-2024 годы	3820,1	3609,8	3609,9
2.	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы	21,1	21,1	21,1
3.	Содержание, ремонт, капитальный ремонт, строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на территории Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы	2364,1	1812,2	1824,2
4.	Благоустройство территории Богословского сельского поселения на	1612,1	910,0	825,7

	2015-2024 годы			
5.	Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы	6,9	6,9	6,9
6.	Владение, пользование, распоряжение имуществом, находящимся в собственности Богословского сельского поселения на 2015-2024 годы	103,0	52,0	3,0
7.	Управление муниципальными финансами Богословского сельского поселения на 2015-2024годы	2,0	2,0	2,0
8.	Комплексное развитие сельских территорий Богословского сельского поселения на 2021 год	336,4	0,0	0,0
9.	Поддержка местных инициатив в Богословском сельском поселении на 2021 год	70,0	0,0	0,0
10	Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Богословском сельском поселении на 2021-2025 годы	1,0	1,0	1,0
11	Информатизация Богословского сельского поселения на 2020-2024 годы	15,0	5,0	5,0
	ИТОГО по муниципальным программам:	8351,7	6420,0	6298,8
	Непрограммные направления расходов бюджета	242,6	242,6	242,6
	Условно утвержденные расходы	х	136,3	273,1
	ВСЕГО расходов:	8594,3	6798,9	6814,5

На реализацию муниципальных программ в 2021 году предусмотрено 8351,7 тыс. рублей, что составляет 97,2% к общему объему расходов проекта бюджета Богословского сельского поселения. Непрограммные направления расходов бюджета составят 242,6 тыс. рублей или 2,8%. В 2022 и 2023 годах расходы на реализацию муниципальных программ – 6420,0 тыс. рублей (94,4%) и 6298,8 тыс. рублей (92,4%) соответственно, непрограммные направления расходов бюджета в 2022-2023 годах составят 3,6% ежегодно.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Источники финансирования дефицита бюджета

Прогнозируемый бюджет Богословского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов бездефицитен, источники

финансирования дефицита бюджета Богословским сельским поселением не планируются, что отражено в пояснительной записке к проекту бюджета Богословского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает, что общий объем планируемых расходов на 2021 год по сравнению с ожидаемыми расходами 2020 года снизятся на 13,6% или в абсолютном выражении на 1349,4 тыс. руб. Проект бюджета Богословского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Заключительные положения

Представленный Проект решения о бюджете поселения в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета. Проект бюджета Богословского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Контрольно-счетная палата рекомендует Совету депутатов Богословского сельского поселения рассмотреть проект решения «Об утверждении бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» при условии устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты

Е.Н. Смирнова