



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.:(816 69)5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Богословского сельского поселения за 2020 год

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района: № 137 от 20.03.2012 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2020 № 92 между Советом депутатов Богословского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2021 год.

Цель проверки: соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Богословского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Богословского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Богословского сельского поселения.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета Администрации Богословского сельского поселения за 2020 год, включая бюджетную отчетность за 2020 год.

Срок проведения проверки: с 19 апреля по 22 апреля 2021 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:
Бюджетный кодекс Российской Федерации;
Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н;

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2019 №300 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» (с изменениями).

Решение Совета Депутатов Богословского сельского поселения от 19.12.2019 № 187 «О бюджете Богословского сельского поселения на 2020 год» и на плановый период 2021 и 2022 годов (с изменениями).

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией поселения представлены: Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств на 01 января 2021 года (ф.0531786), Сводная ведомость по кассовым поступлениям на 01 января 2021 года (ф.0531817), ведомость по кассовым выплатам из бюджета на 01 января 2021 года (ф.0531816), Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета за 31 декабря 2020 года (ф.0531819), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности главного администратора налоговых доходов УФНС по Новгородской области на 01.01.2021 года (ф.0503169).

Общие сведения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Богословское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 №369-ОЗ.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Богословского сельского поселения является Администрация Богословского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Богословского сельского поселения и должностные лица Администрации Богословского сельского поселения. Администрация Богословского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Богословского сельского поселения.

Богословское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Богословского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Богословского сельского поселения.

Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год предоставлен в Контрольно-счётную палату в срок, предусмотренный статьёй 264.4. Бюджетного Кодекса РФ.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2020 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Администрации Богословского сельского поселения за 2020 год сформирована и предоставлена в Контрольно-счетную палату по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем (главой) и главным бухгалтером администрации поселения. В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой. Согласно пункту 8 Инструкции №191н, если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», пунктом 7 Инструкции № 191н, распоряжением от 30.11.2020 года №63-рг перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена инвентаризация имущества. Расхождений не выявлено, что отражено в пояснительной записке (ф.0503160).

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) в части «Утвержденных бюджетных назначений» соответствует годовым плановым показателям, используемым при утверждении бюджета поселения (последняя редакция от 23.12.2020 года № 23), в части «Исполнено»- данным Сводной ведомости ф.0531817 и ведомости ф.0531816.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 01 января 2021 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Данные вступительного баланса на 01.01.2020 года соответствуют данным заключительного Баланса на 31.12.2019 года.

Согласно данным баланса на 01.01.2021 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2020 год на 3607,7 тыс. рублей и составили 71237,8 тыс. рублей, в том числе:

- нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость) увеличились на 3618,4 и составили 70781,1 тыс. рублей,
- основные средства остаточной стоимостью 53,8 тыс. рублей (снижение в сравнении с 01.01.2020 года на 10,8 тыс. рублей),
- стоимость непроектированных активов остались на уровне 01.01.2020 года, и составляет 402,9 тыс. рублей.

Данные об остатках нефинансовых активов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) идентичны соответствующим показателям баланса (ф.0503120). **Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке балансовая стоимость нефинансовых активов имущества казны на конец года указана 68320,8 тыс. рублей, что расходится с показателями ф.0503168. Также, в соответствии с информацией пояснительной записки о движении нефинансовых активов в форме 0503168 по строкам «Недвижимое имущество в составе имущества казны» и «Амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны» в графах «Выбытие» и «Наличие на конец года» суммы отражены неверно с разницей в строках по 904,9 тыс. рублей.**

Показатели раздела баланса «Финансовые активы» на 01.01.2021 года составили 1344,1 тыс. рублей и сложились в результате:

- остатков денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства в сумме 531,2 тыс. рублей (что соответствует остатку средств на конец дня 31.12.2020 года в Ведомости по движению свободного остатка средств бюджета);
- дебиторской задолженности по доходам в сумме 811,7 тыс. рублей;
- дебиторской задолженности по выплатам в сумме 1,2 тыс. рублей.

Согласно показателям баланса (ф.0503120) кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2021 года составляет 223,9 тыс. рублей, расчеты по платежам в бюджеты - 4,6 тыс. рублей. Просроченной кредиторской задолженности нет.

Данные баланса (ф.0503120) по дебиторской и кредиторской задолженности на начало года и конец отчетного периода соответствуют данным Сведений формы 0503169.

Суммы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам соответствуют показателям бюджетной отчетности (ф.0503169) главного администратора налоговых доходов.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2021 года составил 72353,4 тыс. рублей.

В нарушении пункта 115 Инструкции №191н Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф.0503120) не представлена, информация по справке изложена в пояснительной записке (ф.0503160).

Данные по состоянию на 01.01.2021 года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности содержит **отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**.

Согласно предоставленному отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) доходы поселения за отчетный период составили 13876,2 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1348,2 тыс. рублей или 9,7% в общей сумме доходов, безвозмездные поступления от бюджетов – 8003,2 тыс. рублей (57,7%), доходы от собственности – 3,1 тыс. рублей (0,1%), доходы от операций с активами- 0,5 тыс. рублей, безвозмездные неденежные поступления от сектора государственного управления- 4521,1 тыс. рублей (32,5%) . Расходы поселения составили 10295,6 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления в размере 3168,5 тыс. рублей или 30,8% от общей суммы расходов, оплата работ и услуг – в размере 5521,1тыс. рублей (53,6%), безвозмездные перечисления бюджетам в размере 945,5 тыс. рублей (9,2%), социальное обеспечение 124,6 тыс. рублей (1,2%), расходы по операциям с активами –486,9 тыс. рублей (4,7%), прочие расходы – в размере 49,0 тыс. рублей (0,5%). Чистый операционный результат в размере 3580,6 тыс. рублей сложился за счет операций с нефинансовыми активами в размере 3607,6 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 27,0 тыс. рублей со знаком «минус».

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2021 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено:

- **в нарушении пункта 152 Инструкции №191н не предоставлены «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173), «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф.0503175), Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296)** (в случае отсутствия числовых значений в указанных формах информация отражается в текстовой части пояснительной записки);

-**в нарушении пункта 163 Инструкции №191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) не заполнены графы: 8 (коды) и 9 (причины отклонений от планового процента), по разделу «Расходы бюджета» суммы «Доведенных бюджетных данных» (графа 4) не указаны;**

- в соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Администрацией поселения не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в пояснительной записке к годовому отчету.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе, изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Богословского сельского поселения от 19.12.2019 года № 187 «О бюджете Богословского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы» первоначальные бюджетные назначения на 2020 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 7845,6 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 7845,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета поселения не прогнозировался.

В ходе исполнения в бюджет поселения 7 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 9724,6 тыс. рублей, расходной части в сумме 10189,1 тыс. рублей и дефицитом в размере 464,5 тыс. рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 1879,0 тыс. рублей (+23,9%), расходная увеличилась – на 2343,5 тыс. рублей (+ 29,9%).

В нарушение пункта 1 статьи 184.1 в решениях о внесении изменений в бюджет Богословского сельского поселения на 2020-2022 годы не утверждались изменения в прогнозируемый дефицит бюджета.

Бюджет поселения за 2020 год согласно представленному Отчету (ф.0503117) исполнен к уточненному бюджету по доходам на 97,9 %, по расходам на 92,76% и с профицитом в сумме 66,6 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения

Доходная часть бюджета Богословского сельского поселения за отчетный период исполнена в сумме 9517,8 тыс. рублей или на 97,9% к уточненному плану. По сравнению с фактическим исполнением бюджета поселения за 2019 год объем доходов увеличился на 965,0тыс. рублей или на 11.3 % (за счет безвозмездных поступлений).

Анализ доходов Богословского сельского поселения за 2020 год приведен в таблице:

Наименование показателя	Исполнено за 2019 год, тыс. руб.	Доходы бюджета 2020г, тыс. рублей		% исполнения	Удельный вес, %
		Утверждено по бюджету	Исполнено		
Налог на доходы физических лиц	32,2	33,6	31,9	94,9	0,3
Доходы от уплаты акцизов	624,9	635,9	567,2	89,2	6,0
Налог на имущество физических лиц	100,2	81,0	126,8	156,5	1,3
Земельный налог	706,2	725,0	782,2	107,9	8,2
Госпошлина	1,1	2,5	3,3	132,0	0,05
Доходы от арендной платы	3,0	2,0	3,1	155,0	0,05
Доходы от реализации имущества	-	245,4	0,0	0	0

Всего налоговые и неналоговые доходы	1467,6	1725,4	1514,6	87,8	15,9
Безвозмездные поступления	7085,2	7999,2	8003,2	100,1	84,1
ВСЕГО ДОХОДЫ поселения:	8552,8	9724,6	9517,8	97,9	100,0

Основным источником поступлений в бюджет в 2020 году, как и в прошлые годы, стали безвозмездные поступления – 84,1% всех доходов (8003,2 тыс. рублей). Собственные доходы поселения исполнены на 1514,6 тыс. рублей или 87,8 % к плану (увеличение к уровню 2019 года на 3,2 % (1467,6 тыс. рублей)).

В структуре налоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит земельному налогу (51,6%) и доходам от уплаты акцизов (37,4%).

В 2020 году плановые назначения по собственным доходам поселения перевыполнены по налогу на имущество (156,5%), земельному налогу (107,9%), госпошлине (132,0%) и доходу от арендной платы (155,0%), не выполнен план по НДФЛ (94,9%) и по доходам от уплаты акцизов (89,2%). В сравнении к исполнению 2019 года увеличение установлено по доходам от уплаты земельного налога на 10,8%, налога на имущество на 26,5%, госпошлины - в 3 раза.

Безвозмездные поступления в 2020 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4799,7 тыс. рублей, субсидий в сумме 1917,6 тыс. рублей, субвенций в сумме 183,9 тыс. рублей, межбюджетные трансферты в размере 545,7 тыс. рублей и прочие безвозмездные поступления в сумме 556,3 тыс. рублей. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2020 году составил 8003,2 тыс. рублей или 100,1% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Богословского сельского поселения в 2020 году исполнена в сумме 9451,2 тыс. руб. или на 92,76% от плановых назначений. Исполненные расходы к уровню 2019 года выросли на 12,0% (+1014,5 тыс. рублей), в основном за счет увеличения расходов по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2020 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Исполнено 2019 год, тыс. руб.	Расходы бюджета 2020г, тыс. рублей		% исполнения	Удельный вес, %
		Утверждено по бюджету	Исполнено		
Общегосударственные вопросы (01)	4795,6	5412,0	5306,9	98,1	56,1

Национальная оборона (02)	105,6	119,7	119,7	100,0	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	21,7	25,3	25,3	100,0	0,3
Национальная экономика (04)	1715,3	2124,8	1612,8	75,9	17,1
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	1653,5	2351,7	2233,1	95,0	23,6
Образование (07)	5	15,2	15,2	100,0	0,2
Культура (08)	19,2	14,6	13,6	93,2	0,1
Социальная политика (10)	120,8	125,8	124,6	99,0	1,3
ВСЕГО РАСХОДОВ:	8436,7	10189,1	9451,2	92,76	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Богословского сельского поселения в 2020 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 56,1% от всех расходов;
- национальная экономика – 17,1%.
- жилищно-коммунальное хозяйство – 23,6%;

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 75,9 % до 100% от бюджетных назначений.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2020 год в сумме 3,5 тыс. рублей или 0,03 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде средств резервного фонда не расходовались.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Богословского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Богословского сельского поселения на 01.01.2021 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Богословского сельского поселения «Об исполнении бюджета Богословского сельского поселения за 2020 год» к утверждению с учётом изложенных замечаний.

Аудитор

Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

Ознакомлены:

Глава Богословского сельского поселения:

Н. Б. Слепнёва

Главный бухгалтер:

Е. А. Рыввинская