



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,  
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.: ( 816 69) 5-23-89  
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

---

### ***Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Быковского сельского поселения за 2020 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.***

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 № 137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 88 от 30.12.2020 года между Советом депутатов Быковского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2021 год.

**Цель проверки:** соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Быковского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Быковского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденным решениями Совета депутатов Быковского сельского поселения.

**Предмет проверки:** отчет об исполнении бюджета Администрации Быковского сельского поселения за 2020 год.

**Срок проведения проверки:** с 08 апреля по 14 апреля 2021 года.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:** Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;  
Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2019 № 300 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями).

Решение Совета депутатов Быковского сельского поселения от 27.12.2019 № 187 «О бюджете сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021- 2022 годов» (с изменениями).

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией поселения представлены: Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств на 01 января 2021 года (ф.0531786), Сводная ведомость по кассовым поступлениям на 01 января 2021 года (ф.0531817), ведомость по кассовым выплатам из бюджета на 01 января 2021 года (ф.0531816), Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета за 31 декабря 2020 года (ф.0531819), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности главного администратора налоговых доходов УФНС по Новгородской области на 01.01.2021 года (ф.0503169).

#### **Общие сведения**

Согласно представленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Быковское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений и определении административных центров».

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Быковского сельского поселения является Администрация Быковского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Быковского сельского поселения и должностные лица Администрации Быковского сельского поселения. Администрация Быковского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об Администрации Быковского сельского поселения.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К полномочиям Администрации Быковского сельского поселения относится: разработка проекта местного бюджета, обеспечение его исполнения, осуществление в пределах своей компетенции муниципального финансового и земельного контроля, разработка и организация реализации концепций, планов и программ развития Быковского сельского поселения, управление муниципальной собственностью, контроль над использованием территорий и инфраструктуры поселения.

Быковское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Быковского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Быковского сельского поселения.

#### **Анализ составления и представления бюджетной отчетности**

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год представлен в Контрольно-счётную палату в срок, установленный статьей 264.4. Бюджетного Кодекса РФ.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2020 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). **В составе пояснительной записки отсутствуют Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169). В ходе проверки указанная форма представлена.**

В целом бюджетная отчетность Быковского сельского поселения за 2020 год сформирована и представлена по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем (главой поселения) и главным бухгалтером администрации поселения. В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой. Согласно пункту 8 Инструкции №191н, если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации

имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств, проведена перед составлением годовой бухгалтерской отчетности на основании распоряжения главы поселения от 25.12.2020 № 55-рг, расхождений не выявлено.

**Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117)** – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2020 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Объем утвержденных бюджетных назначений, отраженный по графе 4 раздела «Доходы бюджета» в сумме 6418,0 тыс. рублей и раздела «Расходы бюджета» в сумме 6764,7 тыс. рублей, соответствуют годовому объёму доходов и расходов, утвержденных решением Совета депутатов Быковского сельского поселения от 27.12.2019 №187 (в редакции решения от 29.12.2020 № 18). Показатели по графе 5 «Исполнено через финансовые органы»: раздел «Доходы бюджета» в объеме 6509,6 тыс. рублей соответствуют данным по доходам, отраженным по «Сводной ведомости по кассовым поступлениям», раздел «Расходы бюджета» в объеме 6097,5 тыс. рублей идентичны данным «Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета»

**Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)** сформирован по состоянию на 01 января 2021 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Данные вступительного Баланса на 01.01.2020 года соответствуют данным заключительного Баланса на 31.12. 2019 года.

Согласно данным баланса на 01.01.2021 года, нефинансовые активы в части бюджетной деятельности не изменились и составили 183760,5 тыс. рублей, в том числе: произведенные активы, стоимость которых составляет 215,4 тыс. рублей (на уровне 2019 года); нефинансовые активы имущества казны в размере 183545,1 тыс. рублей (на уровне 2019 года).

Данные об остатках основных средств, произведенных активов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств, произведенных активов.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» увеличились за 2020 год на 390,0 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2021 года составили 1605,0 тыс. рублей, в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 758,8 тыс. рублей, что соответствует остатку средств на конец дня 31.12.2020 года в Ведомости по движению свободного остатка средств бюджета;

- дебиторская задолженность по доходам – 846,1 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 846,1 тыс. рублей, что соответствует данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169).

По данным III раздела баланса «Обязательства» и показателям формы 0503169 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года составляет 393,3 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по доходам – 393,3 тыс. рублей (увеличение с уровнем на начало года в 2,6 раза), кредиторская задолженность по выплатам отсутствует. В соответствии с представленными Сведениями ф.0503169 просроченной кредиторской (нереальной к взысканию) задолженности нет. Суммы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам соответствуют показателям бюджетной отчетности (ф.0503169) главного администратора налоговых доходов.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате по бюджетной деятельности, размер которого на 01 января 2021 года составил 184972,2 тыс. рублей.

**Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)** отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2021 до проведения заключительных операций и соответствует сумме отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по строке «Доходы» в сумме 6241,1 тыс. рублей, по строке «Расходы» в сумме 6007,6 тыс. рублей.

**Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)** содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2021 года.

Согласно представленному отчету (ф.0503121) доходы поселения за отчетный период составили 6241,1 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1907,4 тыс. рублей или 30,6% в общей сумме доходов, доходы от собственности – 7,3 тыс. рублей (0,1%), безвозмездные поступления от бюджетов – 4326,4 тыс. рублей (69,3%). Расходы поселения составили 6007,6 тыс. рублей, из них оплата труда и начисления – 2961,4 тыс. рублей (49,4% от общей суммы расходов), оплата работ, услуг – 2548,6 тыс. рублей (42,4%), безвозмездные перечисления бюджетам – 42,3 тыс. рублей (0,7%), социальное обеспечение – 145,6 тыс. рублей (2,4%), расходы по операциям с активами – 294,1 тыс. рублей (4,9%), прочие расходы – в размере 15,6 тыс. рублей (0,2%). Чистый операционный результат сложился в размере 233,5 тыс. рублей.

**Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)** сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о

движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в форме 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остаток средств на счетах бюджета в органе ФК на конец отчетного периода (412,1 тыс. рублей) не соответствует указанному показателю формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (758,8 тыс. рублей). В ходе проверки данная форма заменена.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2021 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено:

- в нарушении пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» не раскрыта информация о движении основных средств, о муниципальном долге и бюджетных кредитах, о причинах увеличения кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе просроченной, в сравнении с данными прошлого финансового года;

- представленные таблицы N5. N7, ф.0503163 исключены из состава отчетности<sup>1</sup>;

- в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Администрацией поселения не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в пояснительной записке к годовому отчету.

**Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения**

Решением Совета депутатов Быковского сельского поселения от 27.12.2019 № 187 «О бюджете сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» бюджет утвержден в соответствии со статьей 187 БК РФ до начала финансового года.

Первоначальные бюджетные назначения на 2020 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 5744,3 тыс. рублей;

- по расходам – в сумме 5744,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Основные характеристики бюджета, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету
Доходы	5744,3	6418,0	6509,6	101,4
Расходы	5744,3	6764,7	6097,5	90,1
Дефицит (-) Профицит (+)	0,0	-346,7	412,1	

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 31.01.2020 №13н

В ходе исполнения в бюджет поселения вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 6418,0 тыс. рублей, расходной части в сумме 6097,5 тыс. рублей и дефицитом в размере 346,7 тыс. рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 673,7 тыс. рублей (+ 11,7%), расходная часть также увеличилась на 1020,4 тыс. рублей (+17,7%).

**В нарушение пункта 1 статьи 184.1 в решениях о внесении изменений в бюджет Быковского сельского поселения на 2020-2022 годы не утверждались изменения в прогнозируемый дефицит бюджета.**

Бюджет поселения за 2020 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 101,4 %, по расходам на 90,1% и с профицитом в сумме 412,1 тыс. рублей.

#### Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Быковского сельского поселения за отчётный период исполнены в сумме 6509,6 тыс. рублей или 101,4% от плановых назначений. В том числе поступления налоговых и неналоговых доходов исполнены в сумме 2183,2 тыс. рублей или 104,4%.

Анализ доходов Быковского сельского поселения за 2020 год приведен в таблице:

Вид доходов	Исполнение 2019 год тыс. рублей	2020 год, тыс. рублей		Структура %	Процент исполнения,%	
		Уточненный план	Исполнение		к плану	к 2019г.
Налог на доходы физических лиц	532,6	505,4	647,0	9,9	128,0	121,5
Налог на товары, работы, услуги (акцизы)	414,9	423,9	379,7	5,8	89,6	91,5
Налог на имущество физических лиц	148,8	101,0	86,6	1,3	85,7	58,2
Земельный налог	864,8	1052,0	1061,9	16,3	100,9	122,8
Госпошлина	1,1	2,0	0,5	-	25,0	45,5
Единый сельскохозяйственный налог	-	-	0,1	-	-	-
<b>Итого налоговые доходы</b>	<b>1962,2</b>	<b>2084,3</b>	<b>2175,9</b>	<b>33,4</b>	<b>104,4</b>	<b>110,9</b>
Доходы от арендной платы за землю	7,3	7,3	7,3	0,1	100,0	100,0
<b>Итого неналоговые доходы</b>	<b>7,3</b>	<b>7,3</b>	<b>7,3</b>	<b>0,1</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Итого безвозмездных поступлений	3486,8	4326,4	4326,4	66,5	100,0	124,0

<b>ВСЕГО ДОХОДЫ :</b>	<b>5456,4</b>	<b>6418,0</b>	<b>6509,6</b>	<b>100,0</b>	<b>101,4</b>	<b>119,3</b>
-----------------------	---------------	---------------	---------------	--------------	--------------	--------------

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь за счет перевыполнения плана по НДФЛ и земельному налогу, и выполнения плана по безвозмездным поступлениям и доходу от арендной платы за землю.

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 66,5% всех доходов (4326,4 тыс. рублей). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 33,5%, в том числе налоговые доходы – 33,4% всех доходов бюджета или 2175,9 тыс. рублей, неналоговые доходы - 0,1% или 7,3 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов поселения наибольший удельный вес составляют доходы по земельному налогу (48,6%), доходы по налогу на доходы физических лиц (29,6%), доходы от уплаты акцизов (17,4%).

Налоговые доходы за 2020 год исполнены на 104,4% и составили 2175,9 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 213,6 тыс. рублей (+10,9%). Поступления НДФЛ составили 128,0% от плановых назначений или 647,0 тыс. рублей (увеличение в сравнении с 2019 годом на 21,5%). Поступления земельного налога составили 100,9% от плановых назначений или 1061,9 тыс. рублей (+22,8 % к уровню 2019 года). Поступления доходов от уплаты акцизов снизились и составили 89,6% от плановых назначений или 379,7 тыс. рублей, так же снизились поступления налога на имущество и составили 85,7% от плановых назначений или 86,6 тыс. рублей.

Неналоговые доходы бюджета поселения в виде арендной платы за землю сложились в размере 7,3 тыс. рублей и исполнены на 100,0% .

Безвозмездные поступления в 2020 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2825,2 тыс. рублей, субсидий в размере 904,5 тыс. рублей, субвенции – 169,6 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 427,1 тыс. рублей.

Субсидии были направлены: на формирование дорожного фонда в размере 695,0 тыс. рублей, на развитие территории поселения в размере 140,0 тыс. рублей, на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений в размере 69,5 тыс. рублей. Субвенции были получены и направлены на осуществление первичного воинского учета – 105,4 тыс. рублей, на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 64,2 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты 427,1 тыс. рублей направлены на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2020 году составил 4326,4 тыс. рублей или 100,0% от плана (увеличение к уровню 2019 года на 839,6 тыс. рублей (+24,0%)).

В нарушении пункта 163 Инструкции №191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) по разделу «Доходы» по строке «из них не исполнено» в графе 9 не указаны причины отклонения от планового процента. Аналогичное нарушение было указано при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

#### Расходы бюджета поселения

Согласно представленному проекту решения расходная часть бюджета Быковского сельского поселения в 2020 году исполнена в сумме 6097,5 тыс. рублей или на 90,1% от плановых назначений. Исполненные расходы к уровню 2019 года увеличились на 603,2 тыс. рублей (+11,0%).

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2020 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-) , (+) тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
<b>Общегосударственные вопросы</b>	3486,1	3459,9	-26,2/99,2	56,8
<b>Национальная оборона</b>	105,4	105,4	0/100,0	1,7
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	16,1	1,5	-14,6/ 9,3	0,02
<b>Национальная экономика</b>	1293,6	987,3	-306,3/76,3	16,2
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	1686,6	1373,9	-312,7/81,4	22,5
<b>Образование</b>	19,4	19,4	0/100,0	0,3
<b>Культура, кинематография</b>	1,0	1,0	0/100,0	0,02
<b>Социальная политика</b>	153,0	145,6	-7,4/95,1	2,4
<b>Физическая культура и спорт</b>	3,5	3,5	0/100,0	0,06
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>	<b>6764,7</b>	<b>6097,5</b>	<b>-667,2/90,1</b>	<b>100,0</b>

Исходя из анализа данной таблицы, основная доля расходов бюджета поселения в 2020 году приходится на расходы по общегосударственным вопросам – 56,8 %, национальной экономике – 16,2%, жилищно-коммунальному хозяйству – 22,5 % от общего объема расходов.

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 76,3 % до 100% от бюджетных назначений, за исключением раздела «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (самый низкий процент исполнения – 9,3 % от плана).

В нарушении пункта 163 Инструкции 191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) не заполнены графы: 8 (коды) и 9

**(причины отклонений от планового процента).** Аналогичное нарушение было указано при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год. Также в форме 0503164 по разделу «Расходы бюджета» суммы «Доведенных бюджетных данных» (графа 4) указаны в размере ниже сумм отраженных по графе 5 «Исполнено», что недопустимо.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2020 год в сумме 5,0 тыс. рублей или 0,07 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было.

#### **Выводы и предложения:**

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Быковского сельского поселения на 01.01.2021 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчета и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата предлагает Администрации поселения принять к сведению информацию о наличии и устранении недочетов при заполнении пояснительной записки (ф.0503160).

***Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Быковского сельского поселения «Об исполнении бюджета Быковского сельского поселения за 2020 год» к утверждению с учётом изложенных в настоящем заключении замечаний и предложений.***

Аудитор

Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

**Ознакомлены:**

Глава Быковского сельского поселения:

Н.А. Алферова

Главный бухгалтер:

М.Г. Шентякова