



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.:(816 69)5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

---

### *Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Лаптевского сельского поселения за 2020 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности*

**Основание для проведения проверки:** статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района: № 137 от 20.03.2012 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 89 от 30.12.2020 между Советом депутатов Лаптевского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2021 год.

**Цель проверки:** соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Лаптевского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н.

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Лаптевского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Лаптевского сельского поселения.

**Предмет проверки:** отчет об исполнении бюджета Администрации Лаптевского сельского поселения за 2020 год, включая бюджетную отчетность за 2020 год.

**Срок проведения проверки:** с 22 апреля по 26 апреля 2021 года.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2019 № 300 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями).

Решение Совета Депутатов Лаптевского сельского поселения от 27.12.2019 № 169 «О бюджете Лаптевского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями).

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией поселения представлены: Отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств на 01 января 2021 года (ф.0531786), Сводная ведомость по кассовым поступлениям на 01 января 2021 года (ф.0531817), Сводная ведомость по кассовым выплатам на 01 января 2021 года (ф.0531815), Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета за 31 декабря 2020 года, бюджетная отчетность главного администратора налоговых доходов Управления федеральной налоговой службы по Новгородской области на 01.01.2021 года.

### **Общая характеристика поселения**

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) исполнительно-распорядительным органом Лаптевского сельского поселения является Администрация Лаптевского сельского поселения, которая действует на основании Устава поселения (утвержденного решением Совета депутатов поселения от 06.02.2015 №164) и подчиняется Главе поселения. Администрация Лаптевского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Лаптевского сельского поселения.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Форма собственности – муниципальная.

Основными задачами Администрации Лаптевского сельского поселения являются: разработка проекта бюджета Лаптевского сельского поселения, обеспечение его исполнения, осуществление в пределах своей компетенции муниципального финансового и земельного контроля, концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-

экономического развития поселения, обеспечение методологического руководства по бухгалтерскому учету и отчетности.

Лаптевское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Лаптевского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Лаптевского сельского поселения.

### **Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности**

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год предоставлен в Контрольно-счётную палату в срок, установленный статьёй 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета,
- баланс исполнения бюджета,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- отчет о движении денежных средств,
- пояснительную записку.

Объем бюджетной отчетности за 2020 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Администрации Лаптевского сельского поселения за 2020 год сформирована и предоставлена по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе в пронумерованном и сброшюрованном виде с оглавлением.

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем (главой) и главным бухгалтером администрации поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям пункта 9 Инструкции № 191н. Согласно пункту 8 Инструкции №191н, если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», пунктом 7 Инструкции № 191н, распоряжением Администрации от 21.12.2020 № 40-рг перед составлением годовой бухгалтерской отчетности проведена инвентаризация имущества и обязательств. По данным пояснительной записки (ф.0503160) расхождений не установлено.

**Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117)** – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2020 год

по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Объем утверждённых бюджетных назначений, отражённый по графе 4 раздела «Доходы бюджета» в сумме 4651,4 тыс. рублей и раздела «Расходы бюджета» в сумме 5242,2 тыс. рублей соответствуют годовому объёму доходов и расходов, утверждённых решением Совета депутатов Лаптевского сельского поселения от 27.12.2019 №169 (в редакции решения от 29.12.2020 № 19). Показатели по графе 5 «Исполнено через финансовые органы»: раздел «Доходы бюджета» в объеме 4641,0 тыс. рублей соответствуют данным по доходам, отраженным по «Сводной ведомости по кассовым поступлениям», раздел «Расходы бюджета» в объеме 4783,2 тыс. рублей идентичны данным «Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета».

**Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)** сформирован по состоянию на 01 января 2021 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Данные вступительного Баланса на 01.01.2020 года соответствуют данным заключительного Баланса на 31.12. 2019 года, остатки валюты баланса не менялись.

Согласно данным I раздела баланса на 01.01.2021 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности увеличились за 2020 год на 143,8 тыс. рублей и составили 49743,8 тыс. рублей, в том числе:

- основные средства остаточной стоимостью 165,2 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с 01.01.2020 года на 8,7 тыс. рублей);

- непроизведенные активы – 366,3 тыс. рублей ( не поменялись и остались уровне на начало года);

- материальные запасы стоимостью – 86,3 тыс. рублей (увеличение на 25,6 тыс. рублей),

- нефинансовые активы имущества казны – 49126,1тыс. рублей (увеличение на 127,0 тыс. рублей за счет оформления земельного участка).

Данные об остатках основных средств, материальных запасов, нефинансовых активов имущества казны на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям I раздела баланса. **Информация о движении основных средств в пояснительной записке (ф.0503160) отсутствует.**

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» уменьшились за 2020 год на 106,1 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2021 года составили 1244,1 тыс. рублей, в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 566,7 тыс. рублей и соответствуют остатку средств на конец дня 31.12.2020 года в Ведомости по движению свободного остатка средств бюджета;

- дебиторская задолженность по доходам - 677,4 тыс. рублей (рост на 36,1 тыс. рублей), в том числе просроченная задолженность 677,4 тыс. рублей, что соответствует данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169).

По показателям III раздела баланса «Обязательства», показателям формы 0503169 и информации пояснительной записки кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года составляет 74,7 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по доходам -74,7 тыс. рублей (увеличение на 26,7 тыс. рублей). Просроченной кредиторской задолженности нет.

Суммы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам соответствуют показателям бюджетной отчетности (ф.0503169) главного администратора налоговых доходов.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2021 года составил 50913,2 тыс. рублей.

**Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)** содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2021 года.

Согласно предоставленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 4777,3 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 735,4 тыс. рублей или 15,4 % в общей сумме доходов, безвозмездные поступления от бюджетов – 3936,4 тыс. рублей (82,4%), доходы от операций с активами – 21,5 тыс. рублей со знаком «минус»(-0,4%), безвозмездные неденежные поступления – 127,0 тыс. рублей (2,6 %). Расходы поселения составили 4766,4 тыс. рублей, из них: оплата труда и начисления – 2105,1 тыс. рублей или 44,2% от общей суммы расходов, оплата работ и услуг – 2358,7 тыс. рублей (49,5%), безвозмездные перечисления бюджетам - 23,6 тыс. рублей (0,5%), социальное обеспечение – 44,0 тыс. рублей (0,9%), расходы по операциям с активами – 214,6 тыс. рублей (4,5%), прочие расходы – 20,3 тыс. рублей (0,4%).

Чистый операционный результат сложился в размере 11,0 тыс. рублей, в том числе за счет операций с нефинансовыми активами – 143,8 тыс. рублей и за счет операций с финансовыми активами и обязательствами – 132,8 тыс. рублей со знаком «минус».

**Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110)** отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности. При проверке соблюдения контрольного соотношения между показателями отчета (ф.0503121) и справки (ф.0503110) расхождений не установлено.

**Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)** сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

**Пояснительная записка (ф.0503160)** составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2021 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено:

- имеются неточности в наименованиях разделов (раздел 3, 4);
- представленная таблица №1 не соответствует по форме<sup>1</sup>, таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» пронумерована как №4, таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» в разделе 5 отсутствует;
- представленные таблицы №2, № 7, ф. 0503161<sup>2</sup>, ф.0503162<sup>3</sup> исключены из состава отчетности;
- в соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Администрацией поселения не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в пояснительной записке к годовому отчету.

**Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе, изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения**

Решением Совета Депутатов Лаптевского сельского поселения от 27.12.2019 года № 169 «О бюджете Лаптевского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2020 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 4119,3 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 4119,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету
Доходы	4119,3	4651,4	4641,0	99,78
Расходы	4119,3	5242,2	4783,2	91,24
Дефицит (-) Профицит (+)	0	-590,8	-142,2	-

В ходе исполнения в бюджет поселения 6 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 4651,4 тыс. рублей, расходной части в сумме 5242,2 тыс. рублей и дефицитом в размере 590,8 тыс. рублей.

При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 532,1 тыс. рублей или на 12,9%, расходная – на 1122,9 тыс. рублей (+27,3%).

Основные характеристики бюджета, содержащиеся в решении о бюджете (с изменениями), соответствуют статье 184.1 БК РФ.

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 16.12.2020 №311н.

<sup>2</sup> Приказ Минфина России от 31.01.2020 №13н.

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 02.07.2020 №131н.

Бюджет поселения за 2020 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 99,78 %, по расходам на 91,24% и с дефицитом в сумме 142,2 тыс. рублей.

### Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Лаптевского сельского поселения за отчетный период исполнены в сумме 4641,0 тыс. рублей или 99,78% от плановых назначений, в том числе поступления собственных доходов 704,6 тыс. рублей или 98,5 % от плана.

По сравнению с фактическим исполнением бюджета поселения за 2019 год объем доходов увеличился на 877,5 тыс. рублей или на 23,3 % (в основном за счет безвозмездных поступлений). Объемы поступлений по собственным доходам в отчетном году по отношению к 2019 году увеличились на 4,5 %.

Анализ доходов Лаптевского сельского поселения за 2020 год приведен в таблице:

Виды доходов	Исполнение 2019 год, тыс. рублей	2020 год, тыс. рублей		Структура, %	Процент исполнения	
		Уточненный план	Исполнение		к плану	к 2019 г.
Налог на доходы физических лиц	8,6	7,0	5,3	0,1	75,7	61,6
Налог на товары, работы, услуги (акцизы)	361,8	389,4	347,3	7,5	89,2	96,0
Налог на имущество физических лиц	34,2	29,7	41,6	0,9	140,1	121,6
Земельный налог	268,8	286,0	307,5	6,6	107,5	114,4
Сельскохозяйственный налог	0,0	1,9	1,8	0,05	94,7	-
Госпошлина	0,7	1,0	1,1	0,05	110,0	157,1
<b>Итого собственные доходы</b>	<b>674,2</b>	<b>715,0</b>	<b>704,6</b>	<b>15,2</b>	<b>98,5</b>	<b>104,5</b>
Безвозмездные поступления	3089,3	3936,4	3936,4	84,8	100,0	127,4
<b>Всего доходов</b>	<b>3763,5</b>	<b>4651,4</b>	<b>4641,0</b>	<b>100,0</b>	<b>99,78</b>	<b>123,3</b>

Основным источником поступлений в бюджет поселения в 2020 году, как и в предыдущие годы, стали безвозмездные поступления – 84,8% всех доходов (3936,4 тыс. рублей), при этом удельный вес собственных доходов поселения составил 15,2% (704,6 тыс. рублей). В структуре же собственных доходов поселения большая часть приходится на доходы от уплаты акцизов (49,3%) и доходы по земельному налогу (43,6%).

В отчетном году плановые назначения по собственным доходам поселения перевыполнены по налогу на имущество физических лиц (140,1%), земельному налогу (107,5%) и госпошлине (110,0%), не выполнен план по НДФЛ (75,7%),

по доходам от уплаты акцизов (89,2%) и сельскохозяйственному налогу (94,7%).

В сравнении к исполнению 2019 года увеличение установлено по доходам от уплаты земельного налога на 14,4%, налога на имущество на 21,6%, госпошлины - в 1,5 раза.

Безвозмездные поступления в 2020 году можно характеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2658,3 тыс. рублей, субсидий в размере 707,5 тыс. рублей, субвенции – 112,4 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 458,2 тыс. рублей. План по безвозмездным поступлениям выполнен на 100,0 %.

**В нарушении пункта 163 Инструкции 191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) по разделу «Доходы» по строке «из них не исполнено» в графе 9 не указаны причины отклонения от планового процента.** Аналогичное нарушение было указано при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

### **Расходы бюджета поселения**

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Лаптевского сельского поселения в 2020 году исполнена в сумме 4783,2 тыс. рублей или на 91,2 % от плановых назначений.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2020 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		Изменения (-), (+) тыс. руб./ %	Удельный вес в общей сумме расходов, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Общегосударственные вопросы	2710,8	2605,2	-105,6/ 96,1	54,5
Национальная оборона	48,2	48,2	0,0/100,0	1,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7,7	0,0	-7,7/0,0	-
Национальная экономика	1339,3	1181,1	-158,2/ 88,2	24,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1090,1	902,9	-187,2 /82,8	18,9
Образование	1,0	1,0	0,0/ 100,0	0,02
Культура, кинематография	3,0	3,0	0,0/ 100,0	0,06
Социальная политика	38,8	38,7	-0,1/ 99,7	0,8
Физическая культура и спорт	3,3	3,1	-0,2/ 93,9	0,06
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ:</b>	<b>5242,2</b>	<b>4783,2</b>	<b>91,2</b>	<b>100,0</b>



Исходя из анализа данной таблицы, основная доля расходов бюджета поселения в 2020 году приходится на расходы по общегосударственным вопросам – 54,5 %, национальной экономике – 24,7%, жилищно-коммунальному хозяйству – 18,9 % от общего объема расходов.

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 82,8 % до 100% от бюджетных назначений, за исключением неисполнения по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (причины невыполнения плана в пояснительной записке (ф.0503160) не изложены).

Исполненные расходы к уровню 2019 года увеличились на 1197,0 тыс. рублей (+33,4%).

Согласно «Сведений об исполнении бюджета» (ф. 0503164) по разделу «Расходы», основной причиной отклонений от плана по бюджетным назначениям является «отсутствие потребности в полном объеме средств». **В соответствии с пунктом 163 Инструкции 191н в графе 9 следует указывать конкретную причину.** Аналогичное нарушение было указано при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

Также в форме 0503164 по разделу «Расходы бюджета» суммы «Доведенных бюджетных данных» (графа 4) указаны в размере выше сумм по графе 3 «Утвержденные бюджетные данные», что недопустимо.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2020 год в сумме 4,0 тыс. рублей или 0,08 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). В отчетном периоде средства резервного фонда не расходовались.

По данным пояснительной записки (ф.0503160) в отчетном году Администрацией Лаптевского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 года отсутствует.

#### **Выводы и предложения:**

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Лаптевского сельского поселения на 01.01.2021 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчета и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

***Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Лаптевского сельского поселения «Об исполнении бюджета***

*Лаптевского сельского поселения за 2020 год» к утверждению с учетом выявленных замечаний.*

Аудитор

Контрольно-счётной палаты:

Е.Г. Рыцарева

**Ознакомлены:**

Глава Лаптевского сельского поселения:

С.А. Владимирова

Главный бухгалтер:

Е.В. Ковалевич