



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.: (816 69) 5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения за 2020 год.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 №137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2020 № 87 между Советом депутатов Пестовского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2021 год.

Цель проверки: установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств; соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Пестовского сельского поселения.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета Администрации Пестовского сельского поселения за 2020 год, включая бюджетную отчетность за 2020 год.

Срок проведения проверки: с 26 апреля по 28 апреля 2021 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

Решение Думы Пестовского муниципального района от 26.12.2019 №300 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021- 2022 годов» (с изменениями).

Решение Совета Депутатов Пестовского сельского поселения от 27.12.2019 №177 «Об утверждении бюджета Пестовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (с изменениями).

Общая характеристика поселения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Пестовское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004года №369-ОЗ. Пестовское сельское поселение входит в состав Пестовского района Новгородской области, образовано 01.01.2006 года, на территории поселения находится 31 населенный пункт, численность населения на 01.01.2021 года составляет 1094 человек. На территории Пестовского сельского поселения имеются: начальная школа-детский сад в д. Семытино на 40 мест, детский сад в д. Русское Пестово на 47 мест, МБУ «Пестовская СШОР» в д. Русское Пестово на 310 мест, лыжная база в д.Русское Пестово, 2 библиотеки – в д.Русское Пестово и д.Семытино, Дом досуга в д.Семытино, сельский дом культуры в д.Русское Пестово, лыжная база, 3 фельдшерско-акушерских пункта, 5 магазинов, 9 населенных пунктов обслуживаются автомагазинами. Хозяйственную деятельность на территории поселения осуществляют 12 индивидуальных предпринимателей, занимающихся деревообработкой и производством блок-контейнеров. Производителями сельскохозяйственной продукции являются 1 колхоз, 3 крестьянско-фермерских хозяйства, сеть личных подсобных хозяйств.

На территории поселения ведется активное строительство индивидуальных жилых домов. В 2020 году введены в действие 13 индивидуальных жилых домов общей площадью 1233,3кв.м., предоставлены в аренду под сельскохозяйственное использование два земельных участка общей площадью 13,5 га.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Пестовского сельского поселения является Администрация Пестовского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Пестовского сельского поселения и должностные лица Администрации Пестовского сельского поселения. Численность муниципальных служащих и служащих Пестовского сельского поселения составляет соответственно 3 и 3 единицы.

Пестовское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Пестовского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Пестовского сельского поселения.

Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год представлен в Контрольно-счётную палату в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2020 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Бюджетная отчетность Пестовского сельского поселения за 2020 год сформирована и предоставлена в контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем (главой) и главным бухгалтером администрации поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям пункта 9 Инструкции № 191н. Согласно пункту 8 Инструкции № 191н, если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации

подлежат все имущество и обязательства. **В нарушении пункта 158 Инструкции №191н информация о проведении инвентаризации в пояснительной записке (ф.0503160) не отражена, таблица № 6 не представлена.**

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) соответствует плановым характеристикам и показателям, используемым при утверждении бюджета поселения (последняя редакция от 29.12.2020 № 21).

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 01 января 2021 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. При сверке остатков баланса на конец отчетного периода предшествующего года (31.12.2019) и на начало отчетного периода (01.01.2020) установлены расхождения. **«Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173) не представлены (в пояснительной записке указанная форма отражена как не имеющая числовых значений). Причины данных изменений в пояснительной записке (ф.0503160) не изложены.**

Согласно данным баланса на 01.01.2021 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности уменьшились за 2020 год на 1,1 тыс. рублей (за счет стоимости материальных запасов) и составили 63713,0 тыс. рублей, в том числе:

- стоимость произведенных активов, нефинансовых активов имущества казны (остаточной стоимостью) в 2020 году остались на прежнем уровне и составили соответственно 805,7 тыс. рублей и 62907,3 тыс. рублей;

- остаточная стоимость основных средств на конец года отсутствует.

Сумма начисленной амортизации за отчетный период осталась неизменной и составила 1 637,0 тыс. рублей.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Показатели раздела баланса «Финансовые активы» по состоянию на 01.01.2021 снизились на 23,5% и составили 1047,1 тыс. рублей, в том числе:

- остатки денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства -248,3 тыс. рублей;

- дебиторская задолженность по доходам – 798,8 тыс. рублей, из них просроченная задолженность – 798,8 тыс. рублей.

Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021г. составил 266,8 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по выплатам - 17,3 тыс. рублей, кредиторская задолженность по доходам - 249,5 тыс. рублей.

Данные Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) идентичны соответствующим данным Баланса (ф.0503120) Просроченной (нереальной к взысканию) кредиторской задолженности нет.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2021 составил 64493,2 тыс. рублей.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные по состоянию на 01.01.2021 года о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения. Согласно предоставленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 9329,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2138,3 тыс. рублей или 22,9% в общей сумме доходов, доходы от собственности -15,3 тыс. рублей (0,2%), безвозмездные поступления от бюджетов – 7180,3 тыс. рублей (77,0%), доходы от операций с активами – 4,8 тыс. рублей со знаком «минус» (-0,1%).

Расходы поселения составили 9572,0 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления в размере 3469,9 тыс. рублей или 36,2% от общей суммы расходов, приобретение работ, услуг – в размере 5834,3 тыс. рублей (61,0%), безвозмездные перечисления бюджетам в размере 37,6 тыс. рублей (0,4%), на социальное обеспечение – 96,4 тыс. рублей (1,0%), расходы по операциям с активами – 96,2 тыс. рублей (1,0%), прочие расходы – в размере 37,5 тыс. рублей (0,4%). Чистый операционный результат сложился в размере 243,0 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми активами в размере 1,1 тыс. рублей со знаком «минус» и операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 241,9 тыс. рублей со знаком «минус».

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2021 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено:

- отсутствует наименование раздела 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности";
- представленная таблица № 4 не соответствует по форме¹;
- представленные таблицы №2, №5, формы 0503161², 0503162³, исключены из состава отчетности;

- в нарушении пункта 152 Инструкции №191н в разделе 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не раскрыта информация о движении основных средств, имущества на

¹ Приказ Минфина России от 16.12.2020 № 311н.

² Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

³ Приказ Минфина России от 02.07.2020 № 131н.

забалансовых счетах, об изменении валюты баланса, о муниципальном долге и бюджетных кредитах, о причинах образования и изменения кредиторской и дебиторской задолженности по доходам, в том числе просроченной, в сравнении с данными прошлого финансового года;

- в нарушении пункта 163 Инструкции № 191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) не заполнены причины отклонений от планового процента, по разделу «Расходы бюджета» сумма «Доведенных бюджетных данных» (графа 4) указана в размере ниже суммы отраженной по графе 5 «Исполнено», что недопустимо;

- в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Администрацией поселения не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в пояснительной записке к годовому отчету.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Пестовского сельского поселения от 27.12.2019 № 177 «Об утверждении бюджета Пестовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021- 2022 г.г.» первоначальные бюджетные назначения на 2020 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 7971,0 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 7971,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

В ходе исполнения в бюджет поселения 9 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 9363,9 тыс. рублей, расходной части в сумме 9828,0 тыс. руб. и дефицитом в размере 464,1 тыс. руб. При этом, доходная часть бюджета поселения увеличилась на 1392,9 тыс. рублей или на 17,5%, расходная увеличилась на 1857,0 тыс. рублей (+23,3%).

Доходы бюджета поселения

Доходная часть бюджета Пестовского сельского поселения исполнена в 2020 году в размере 9452,0 тыс. рублей или 100,9% к уточненному плану.

Анализ доходов Пестовского сельского поселения за 2020 год приведен в таблице:

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		% исполнения	Удельный вес, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Налог на доходы физических лиц	48,0	46,6	97,1	0,5
Доходы от уплаты акцизов	774,6	692,2	89,4	7,3
Единый сельскохозяйственный налог	1,5	1,9	126,7	-

Налог на имущество физических лиц	183,0	332,4	в 1,8 раза	3,5
Земельный налог	1151,0	1182,4	102,7	12,5
Госпошлина	2,0	0,7	35,0	-
Доходы от арендной платы	23,5	15,3	65,1	0,2
ИТОГО собственные доходы:	2183,6	2271,7	104,0	24,0
Безвозмездные поступления:	7180,3	7180,3	100,0	76,0
ВСЕГО доходы поселения:	9363,9	9452,0	100,9	100,0

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь за счет перевыполнения плана по налогу на имущество физических лиц (181,6%), по земельному налогу (102,7%) и выполнения плана по безвозмездным поступлениям (100,0%).

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 76,0% всех доходов (7180,3 тыс. рублей). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 24,0%.

В структуре налоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит земельному налогу – 52,4%.

Плановые назначения не выполнены по акцизам (89,4%), налогу на доходы физических лиц (97,1%), государственной пошлине (35,0%).

Безвозмездные поступления в 2020 году можно охарактеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4032,0 тыс. рублей, субсидий в сумме 2319,5 тыс. рублей, субвенций в сумме 180,6 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты в размере 453,2 тыс. рублей и прочие безвозмездные поступления в сумме 195,0 тыс. рублей. Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2020 году составил 9452,0 тыс. рублей или 100,0% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Пестовского сельского поселения в 2020 году исполнена в сумме 9667,8 тыс. рублей или на 98,4% от плановых назначений. Бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 215,8 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2020 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		% исполнения	Удельный вес, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Общегосударственные вопросы (01)	5132,8	5123,7	99,8	53,0

Национальная оборона (02)	116,4	116,4	100,0	1,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	24,8	24,8	100,0	0,3
Национальная экономика (04)	2763,0	2613,6	94,6	27,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	1686,1	1684,4	99,9	17,4
Образование (07)	2,0	2,0	100,0	0,02
Культура (08)	1,0	1,0	100,0	0,02
Социальная политика (10)	96,5	96,5	100,0	1,0
Физическая культура и спорт (11)	5,4	5,4	100,0	0,06
ВСЕГО РАСХОДОВ:	9828,0	9667,8	98,4	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Пестовского сельского поселения в 2020 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 53,0% от общей суммы расходов;
- национальная экономика – 27,0%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 17,4% .

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 94,6 % до 100% от бюджетных назначений. Исполненные расходы к уровню 2019 года снизились на 158,1 тыс. рублей (-1,6%).

Контрольно-счётная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Пестовского сельского поселения средства резервного фонда не расходовались. В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2020 год в сумме 5,0 тыс. рублей или 0,05 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%).

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Пестовского сельского поселения на 01.01.2021 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2020 года по 31.12.2020 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счётная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Пестовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения за 2020 год» к утверждению с учётом изложенных замечаний и нарушений.

Аудитор

Контрольно-счётной палаты:

Е.Г.Рыцарева

Ознакомлены:

Глава Пестовского сельского поселения:

Е.А. Башляева

Главный бухгалтер:

О.Ю. Вихрова