



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.: (816 69) 5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Быковского сельского поселения за 2021 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 № 137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счетной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 102 от 30.12.2021 года между Советом депутатов Быковского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счетной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на 2022 год.

Цель проверки: соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Быковского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Быковского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденным решениями Совета депутатов Быковского сельского поселения.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета Администрации Быковского сельского поселения за 2021 год.

Срок проведения проверки: с 11 апреля по 14 апреля 2022 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов: Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н);

Решение Совета депутатов Быковского сельского поселения от 29.12.2020 № 19 «Об утверждении бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022- 2023 годов» (с изменениями от 28.12.2021 №62) (далее решение о бюджете поселения на 2021-2023 годы).

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией поселения представлены: Сводная справка по кассовым операциям со средствами бюджета на 01 января 2022 года (ф.0531857), Справка о свободном остатке средств бюджета за 31 декабря 2021 года (ф.0531859), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности главного администратора налоговых доходов УФНС по Новгородской области на 01.01.2022 года (ф.0503169).

Общие сведения

Согласно представленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Быковское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений и определении административных центров».

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Быковского сельского поселения является Администрация Быковского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Быковского сельского поселения и должностные лица Администрации Быковского сельского поселения. Администрация Быковского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об Администрации Быковского сельского поселения.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К полномочиям Администрации Быковского сельского поселения относится: разработка проекта местного бюджета, обеспечение его исполнения, осуществление в пределах своей компетенции муниципального финансового и земельного контроля, разработка и организация реализации концепций, планов и программ развития Быковского сельского поселения,

управление муниципальной собственностью, контроль над использованием территорий и инфраструктуры поселения.

Быковское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Быковского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Быковского сельского поселения.

Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату в срок, установленный статьей 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2021 год определен пунктом 11.2 Инструкции №191н. **В составе годовой отчетности отсутствует форма «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124).** В ходе проверки указанная форма представлена.

В целом бюджетная отчетность Администрации Быковского сельского поселения за 2021 год сформирована и представлена по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем (главой поселения) и главным бухгалтером Администрации поселения, что соответствует пункту 6 Инструкции №191н. В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой. Согласно пункту 8 Инструкции №191н, если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежит все имущество и обязательства. Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности на основании распоряжения главы поселения от 24.12.2021 № 68-рг инвентаризация проведена, расхождений не выявлено.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) - содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2021 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Объем утвержденных бюджетных назначений,

отраженный по графе 4 раздела «Доходы бюджета» в сумме 6435,7 тыс. рублей соответствуют годовому объему доходов, утвержденных решением о бюджете поселения на 2021-2023 годы (в редакции решения от 28.12.2021 № 62). Утвержденные бюджетные назначения, отраженные по графе 4 раздела «Расходы бюджета» в сумме 7194,5 тыс. рублей, соответствуют годовому объему доходов и расходов, утвержденных решением о бюджете поселения на 2021-2023 годы (в редакции решения от 28.12.2021 № 62) и объему бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 31.12.2021 года. Показатели по графе 5 «Исполнено» по разделу «Доходы бюджета» в объеме 6028,0 тыс. рублей и разделу «Расходы бюджета» в объеме 6316,5 тыс. рублей соответствуют данным по доходам и расходам, отраженным в «Сводной справке по кассовым операциям со средствами бюджета на 01 января 2022 года».

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 01 января 2022 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Данные вступительного Баланса на 01.01.2021 года соответствуют данным заключительного Баланса на 31.12.2020 года.

Согласно данным баланса на 01.01.2022 года, нефинансовые активы в части бюджетной деятельности не изменились и составили 183760,5 тыс. рублей, в том числе: произведенные активы, стоимость которых составляет 215,4 тыс. рублей (на уровне 2020 года); нефинансовые активы имущества казны в размере 183545,1 тыс. рублей (на уровне 2020 года).

Данные об остатках основных средств, произведенных активов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств, произведенных активов.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» уменьшились за 2021 год на 173,2 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2022 года составили 1431,8 тыс. рублей, в том числе:

- средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 470,2 тыс. рублей, что соответствует остатку средств на конец дня 31.12.2021 года по Справке о свободном остатке средств бюджета;

- дебиторская задолженность по доходам – 961,6 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 961,1 тыс. рублей, что соответствует данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169).

По данным III раздела баланса «Обязательства» и показателям формы 0503169 кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составляет 145,1 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по доходам – 145,1 тыс. рублей (уменьшение с уровнем на начало года в 2,7

раза), кредиторская задолженность по выплатам отсутствует. В соответствии с представленными Сведениями ф.0503169 просроченной кредиторской (нереальной к взысканию) задолженности нет. Суммы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам соответствуют показателям бюджетной отчетности (ф.0503169) главного администратора налоговых доходов УФНС по Новгородской области.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате по бюджетной деятельности, размер которого на 01 января 2022 года составил 185047,3 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2022 до проведения заключительных операций и соответствует сумме отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по строке «Доходы» в сумме 6391,6 тыс. рублей, по строке «Расходы» в сумме 6316,5 тыс. рублей.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2022 года.

Согласно представленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 6391,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1966,3 тыс. рублей или 30,8% в общей сумме доходов, доходы от собственности – 129,8 тыс. рублей (2,0%), безвозмездные поступления от бюджетов – 4295,5 тыс. рублей (67,2%). Расходы поселения составили 6316,5 тыс. рублей, из них оплата труда и начисления – 2664,9 тыс. рублей (42,2% от общей суммы расходов), оплата работ, услуг – 3030,2 тыс. рублей (48,0%), безвозмездные перечисления бюджетам – 42,3 тыс. рублей (0,7%), социальное обеспечение – 268,2 тыс. рублей (4,2%), расходы по операциям с активами – 288,1 тыс. рублей (4,6%), прочие расходы – в размере 22,8 тыс. рублей (0,3%). Чистый операционный результат сложился в размере 75,0 тыс. рублей за счет операций с финансовыми активами и обязательствами в размере 75,0 тыс. рублей.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2022 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено:

- представленные таблицы N5, N7, ф.0503163 исключены из состава отчетности¹ и не представляются;

¹ Приказ Минфина России от 31.01.2020 №13н

- имеется неточность в наименовании таблицы № 4, наименования и информация граф 3 и 4 указанной таблицы не соответствуют по форме²;

-в нарушении пункта 163 Инструкции №191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) по разделу «Доходы» по строке «из них не исполнено» в графе 9 не указаны причины отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов. Аналогичное нарушение было указано при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019-2020 годы;

-в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Администрацией поселения не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в пояснительной записке к годовому отчету.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета депутатов Быковского сельского поселения от 29.12.2020 № 19 «Об утверждении бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2021 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 6368,3 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 6368,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Основные характеристики бюджета, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету
Доходы	6368,3	6435,7	6028,0	93,7
Расходы	6368,3	7194,5	6316,5	87,8
Дефицит (-) Профицит (+)	0,0	-758,8	-288,5	

В ходе исполнения в бюджет поселения вносились корректировки, с учетом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 6435,7 тыс. рублей, расходной части в сумме 7194,5 тыс. рублей и дефицитом в размере 758,8 тыс. рублей. При этом доходная часть бюджета поселения увеличилась на 67,4 тыс. рублей (+ 1,0%), расходная часть увеличилась на 826,2 тыс. рублей (+13,0%).

Бюджет поселения за 2021 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 93,7 %, по расходам на 87,8% и с дефицитом в размере 288,5 тыс. рублей. В качестве источников финансирования дефицита бюджета поселения отражены: источники

² Приказ Минфина России от 16.12.2020 №311н

внутреннего финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Доходы бюджета поселения

Согласно приложению №2 к решению о бюджете поселения на 2021-2023 годы, Администрация поселения определена главным администратором доходов бюджета поселения (с ведомством 337), за которым закреплено 19 кодов бюджетной классификации администрируемых доходов.

Доходы бюджета Быковского сельского поселения за отчетный период исполнены в сумме 6028,0 тыс. рублей или 93,7% от плановых назначений, что подтверждено сведениями об исполнении бюджета (ф.0503164). Поступления налоговых и неналоговых доходов исполнены в сумме 1732,4 тыс. рублей или 80,3%.

Анализ доходов Быковского сельского поселения за 2021 год приведен в таблице:

Вид доходов	Исполнение 2020 год тыс. рублей	2021 год, тыс. рублей		Структура %	Процент исполнения,%	
		Уточненный план	Исполнение		к плану	к 2020г.
Налог на доходы физических лиц	647,0	518,0	508,0	8,4	98,1	78,5
Налог на товары, работы, услуги (акцизы)	379,7	424,5	432,9	7,2	102,0	114,0
Налог на имущество физических лиц	86,6	147,0	108,2	1,8	73,6	124,9
Земельный налог	1061,9	1058,0	553,2	9,2	52,3	52,1
Госпошлина	0,5	2,0	0,4	-	20,0	80,0
Единый сельскохозяйственный налог	0,1	0,4	0,0	-	-	-
Итого налоговые доходы	2175,9	2149,9	1602,7	26,6	74,5	73,6
Доходы от арендной платы за землю	7,3	7,3	129,7	2,2	17,7 раза	17,7 раза
Итого неналоговые доходы	7,3	7,3	129,7	2,2	17,7 раза	17,7 раза
Итого безвозмездных поступлений	4326,4	4278,5	4295,5	71,2	100,4	99,3
ВСЕГО ДОХОДЫ :	6509,6	6435,7	6028,0	100,0	93,7	92,6

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь за счет перевыполнения плана по акцизам, дохода от арендной платы за землю и по безвозмездным поступлениям.

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 71,2% всех доходов (4295,5 тыс. рублей). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 28,8%, в том числе налоговые доходы – 26,6% всех доходов бюджета или 1602,7 тыс. рублей, неналоговые доходы - 2,2% или 129,7 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов поселения наибольший удельный вес составляют доходы по земельному налогу (31,9%), налогу на доходы физических лиц (29,3%), доходы от уплаты акцизов (25,0%).

Налоговые доходы за 2021 год исполнены на 74,5% и составили 1602,7 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 573,2 тыс. рублей (-26,4%).

План поступления по доходам от уплаты акцизов выполнен на 102,0% (перевыполнено на 8,4 тыс. рублей). Поступления НДФЛ составили 98,1% от плановых назначений или 508,0 тыс. рублей (снижение в сравнении с 2020 годом на 21.5%). Доходы по налогу на имущество поступили в объеме 108,2 тыс. рублей и исполнены на 73,6% от плановых назначений. Значительно снизилось поступление земельного налога и составило 52,3% от плановых назначений или 553,2 тыс. рублей (-47,9 % к уровню 2020 года). По информации пояснительной записки к проекту исполнения бюджета причиной недобора земельного налога является отказ физических лиц от земельных участков.

Неналоговые доходы бюджета поселения в виде арендной платы за землю в 2021 году получены в объеме 129,7 тыс. рублей, что выше плановых показателей в 17,7 раза. **Причины значительного увеличения указанного дохода в пояснительной записке не отражены.**

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения составил 4295,5 тыс. рублей или 100,4% от плана (уменьшение к уровню 2020 года на 30,9 тыс. рублей (-0,7%). В 2021 году были получены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 2657,4 тыс. рублей, субсидии -1432,5 тыс. рублей, субвенции -180,2 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты- 8,4 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления - 17,0 тыс. рублей.

Субсидии были направлены: на формирование дорожного фонда в объеме 1181,0 тыс. рублей, на обеспечение комплексного развития сельских территорий -192,5 тыс. рублей, на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений- 59,0 тыс. рублей. Субвенции были направлены на осуществление первичного воинского учета – 116,0 тыс. рублей, на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 64,2 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты 8,4 тыс. рублей направлены на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями. **Направление использования прочих безвозмездных поступлений в пояснительной записке не указаны.**

Расходы бюджета поселения

Согласно представленному проекту решения расходная часть бюджета Быковского сельского поселения в 2021 году исполнена в сумме 6316,5 тыс. рублей или на 87,8% от плановых назначений, что подтверждено сведениями об исполнении бюджета (ф.0503164). Исполненные расходы к уровню 2020 года увеличились на 219,0 тыс. рублей (+3,6%).

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2021 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Расходы бюджета, тыс. рублей		Исполнение, %		Удельный вес в общей сумме расходов, %
		Утверждено по бюджету	Исполнено	к плану	к 2020 году	
Общегосударственные вопросы	3459,9	3282,1	3101,2	94,5	89,6	49,1
Национальная оборона	105,4	116,0	116,0	100,0	110,1	1,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1,5	15,8	5,0	31,6	3,3 раза	0,1
Национальная экономика	987,3	1905,6	1638,8	86,0	166,0	25,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	1373,9	1581,5	1162,0	73,5	84,6	18,4
Образование	19,4	19,8	19,8	100,0	102,1	0,3
Культура, кинематография	1,0	2,0	2,0	100,0	200,0	0,1
Социальная политика	145,6	268,2	268,2	100,0	184,2	4,2
Физическая культура и спорт	3,5	3,5	3,5	100,0	100,0	0,1
ВСЕГО РАСХОДОВ:	6097,5	7194,5	6316,5	87,8	103,6	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы на общегосударственные вопросы -49,1 %, национальную экономику-25,9%, жилищно-коммунальное хозяйство-18,4 %.

Бюджетные назначения в полном объеме исполнены по разделам: «Национальная оборона», «Образование», «Культура и кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт». Низкий уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений сложился по разделам: «Общегосударственные расходы» (94,5%), «Национальная экономика» (86,0%), «Жилищно-коммунальное хозяйство»(73,5%). Самый низкий процент исполнения приходится на раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (31,6 % от плана).

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации с соблюдением ограничений (не более 3%) в составе расходов бюджета на 2021 год был утвержден резервный фонд Администрации поселения в сумме 5,0 тыс. рублей (0,07 % общего объема расходов). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было.

В исполнении требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации общий объем ассигнований дорожного фонда утвержден решением о бюджете поселения на 2021 год в размере 1904,6 тыс. рублей, включая прогнозируемые акцизы -424,5 тыс. рублей, субсидию на формирование дорожного фонда -1181,0 тыс. рублей, неиспользованный остаток 2020 года -299,1 тыс. рублей. Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2021 год составило 1638,8 тыс. рублей или 86,0 %.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Быковского сельского поселения на 01.01.2022 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2021 года по 31.12.2021 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчета и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счетная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Быковского сельского поселения «Об исполнении бюджета Быковского сельского поселения за 2021 год» к утверждению с учётом изложенных в настоящем заключении замечаний и предложений.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты:

Е.Г.Рыцарева

Ознакомлены:
Глава Быковского сельского поселения:

Н.А. Алферова

Главный бухгалтер:

М.Г. Шентякова