



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.: (816 69) 5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Охонского сельского поселения за 2021 год по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 № 137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счетной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 106 от 30 декабря 2021 года между Советом депутатов Охонского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счетной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на 2021 год.

Цель проверки: соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Охонского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Охонского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Охонского сельского поселения.

Предмет проверки: годовой отчет об исполнении бюджета Администрации Охонского сельского поселения за 2021 год.

Срок проведения проверки: с 18 апреля по 21 апреля 2022 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

Решение Совета депутатов Охонского сельского поселения от 25.12.2020 № 20 «О бюджете Охонского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022- 2023 годов» (с изменениями от 26.11.2021 № 45) (далее решение о бюджете поселения на 2021-2023 годы).

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией поселения представлены: Сводная справка по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета на 01 января 2022 года (ф.0531858), Справка о свободном остатке средств бюджета за 31 декабря 2021 года (ф.0531859), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности главного администратора налоговых доходов УФНС по Новгородской области на 01.01.2022 года (ф.0503169).

Общие сведения

Согласно представленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Охонское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Пестовского муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений и определении административных центров».

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Охонского сельского поселения является Администрация Охонского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Охонского сельского поселения и должностные лица Администрации Охонского сельского поселения. Администрация Охонского сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Охонского сельского поселения.

Вид деятельности: решение вопросов местного значения, предусмотренных законом от 06.10.2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Охонское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Охонского сельского поселения разрабатывается и

утверждается в форме решения Совета депутатов Охонского сельского поселения.

Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату в срок, установленный статьёй 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьёй 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета,
- баланс исполнения бюджета,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- отчет о движении денежных средств,
- пояснительную записку.

Объем бюджетной отчетности за 2021 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н). Отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны руководителем (заместителем главы) и главным бухгалтером Администрации поселения. В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой. Согласно пункту 8 Инструкции №191н, если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», пунктом 7 Инструкции №191н, распоряжения Администрации поселения от 15.11.2021 № 33-рг, проведена инвентаризация, расхождения не установлены (в пояснительной записке (ф.0503160) не указаны категории инвентаризируемых средств и расчетов).

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений за 2021 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Объем утверждённых бюджетных назначений, отражённый по графе 4 раздела «Доходы бюджета» в сумме 6777,6 тыс. рублей и раздела «Расходы бюджета» в сумме 7451,0 тыс. рублей, соответствуют годовому объёму доходов и расходов, утверждённых решением о бюджете поселения на 2021-2023 годы (в редакции решения от

01.10.2021 №44(доходы), от 26.11.2021 №45(расходы)). Показатели по графе 5 «Исполнено» по разделу «Доходы бюджета» в объеме 6803,2 тыс. рублей и по разделу «Расходы бюджета» в объеме 6609,3 тыс. рублей соответствуют данным «Сводной справки по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета на 01 января 2022 года».

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 01 января 2022 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам, бюджетного учета. При сверке остатков баланса на конец отчетного периода предшествующего года (31.12.2020) и на начало отчетного периода (01.01.2021) установлены расхождения. Разница в суммах отражена в «Сведениях об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173) с объяснением причин изменений в пояснительной записке (ф.0503160).

Согласно данным I раздела баланса на 01.01.2022 года нефинансовые активы в части бюджетной деятельности уменьшились за 2021 год на 1617,9 тыс. рублей и составили 43599,7 тыс. рублей, в том числе: основные средства остаточной стоимостью 153,5 тыс. рублей (уменьшение по сравнению на начало года на 53,0 тыс. рублей); материальные запасы, стоимость которых составляет 20,0 тыс. рублей (увеличение на 4,0 тыс. руб.), нефинансовые активы имущества казны остаточной стоимостью 42311,3 тыс. рублей (уменьшение на 988,1 тыс. рублей), произведенные активы 1114,9 тыс. рублей (уменьшение на 580,8 тыс. рублей).

Данные об остатках основных средств и материальных запасов на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Показатели II раздела баланса «Финансовые активы» увеличились за 2021 год на 248,8 тыс. рублей и составили 1848,3 тыс. рублей, из них:

- остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 01 января 2022 года –1288,4 тыс. рублей, что соответствует остатку средств на конец дня 31.12.2021 года по Справке о свободном остатке средств бюджета;

- дебиторская задолженность по доходам – 436,7 тыс. рублей (уменьшение на 68,3 тыс. рублей);

- дебиторская задолженность по выплатам - 123,1 тыс. рублей.

Указанные суммы дебиторской задолженности по доходам и выплатам соответствуют данным ф.0503169 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно показателям III раздела баланса «Обязательства» остаток кредиторских расчетов по состоянию на 01 января 2022года составил 100,2

тыс. рублей (в сравнении на начало года уменьшение на 253,3 тыс. рублей или на 71,6 %), в том числе:

- кредиторская задолженность по доходам- 95,5 тыс. рублей;
- кредиторская задолженность по выплатам – 4,7 тыс. рублей.

Указанные данные баланса об остатках кредиторских расчетов (ф.0503120) на начало и конец отчетного года идентичны данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), просроченной кредиторской (нереальной к взысканию) задолженности нет.

Суммы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам соответствуют показателям бюджетной отчетности (ф.0503169) главного администратора налоговых доходов УФНС по Новгородской области.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате по бюджетной деятельности, размер которого на 01 января 2022 года составил 45347,8 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2022 до проведения заключительных операций и соответствует сумме отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по строке «Доходы» в сумме 9232,7 тыс. рублей, по строке «Расходы» в сумме 10348,6 тыс. рублей.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2022 года.

Согласно представленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 9232,7 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1450,5 тыс. рублей или 15,7% в общей сумме доходов, доходы от собственности- 1,5 тыс. рублей (0,1%), безвозмездные поступления от бюджетов – 5379,4 тыс. рублей (58,2%), прочие неденежные безвозмездные поступления- 2982,1 тыс. рублей (32,3 %), доходы от операций с активами – 580,8 тыс. рублей со знаком «минус»(-6,3%). Расходы поселения составили 10348,6 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления – 2382,8 тыс. рублей или 23,0 % от общей суммы расходов, оплата работ, услуг – 3607,0 тыс. рублей (34,8%), безвозмездные перечисления бюджетам – 3998,5 тыс. рублей (38,6%), социальное обеспечение – 229,2 тыс. рублей (2,2%), расходы по операциям с активами – 110,6 тыс. рублей (1,1%), прочие расходы – 20,5 рублей (0,2%).

Чистый операционный результат сложился в размере 1115,8 тыс. рублей со знаком «минус», в том числе за счет операций с нефинансовыми активами – 1617,9 тыс. рублей со знаком «минус» и за счет операций с финансовыми активами и обязательствами – 502,1 тыс. рублей.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2022 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено:

- **в нарушение пункта 155 Инструкции №191н таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете» не оформлена в полном объеме**, отражено исполнение пункта 9(должно быть 16),17 и 18 решения о бюджете;

- имеется неточность в наименовании таблицы № 4, **наименования информация граф 3 и 4 указанной таблицы не соответствуют по форме;**

- в соответствии с пунктом 8 инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, не составлялись. Перечень данных форм бюджетной отчетности оговорен в пояснительной записке к годовому отчету.

Дополнительно Администрацией поселения сформирована форма 0503191 «Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам». Сумма выданных авансов соответствует данным по акту сверки расчетов с поставщиком и данным Сведений по дебиторской задолженности (ф.0503169).

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета депутатов Охонского сельского поселения от 25.12.2020 № 20 «О бюджете Охонского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2021 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 6533,3 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 6533,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Основные характеристики бюджета, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету
Доходы	6533,3	6777,6	6803,2	100,4
Расходы	6533,3	7451,0	6609,3	88,7
Дефицит (-) Профицит (+)	0,0	-673,4	-193,9	x

В ходе исполнения в бюджет поселения 6 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 6777,6 тыс. рублей, расходной части в сумме 7451,0 тыс. рублей. При этом,

доходная часть бюджета поселения увеличилась на 244,3 тыс. рублей (+3,7%), расходная часть увеличилась на 917,7 тыс. рублей (+14,0%).

Бюджет поселения за 2021 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 100,4 %, по расходам на 88,7% и с дефицитом в сумме 193,9 тыс. рублей.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета поселения отражены: источники внутреннего финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Доходы бюджета поселения

Согласно приложению №2 к решению о бюджете поселения на 2021-2023 годы, Администрация поселения определена главным администратором доходов бюджета поселения (с ведомством 340), за которым закреплено 20 кодов бюджетной классификации администрируемых доходов.

Доходы бюджета Охонского сельского поселения за отчетный период исполнены в сумме 6803,2 тыс. рублей или 100,4% от плановых назначений (перевыполнено на 25,6 тыс. рублей). Поступления налоговых и неналоговых доходов исполнены в сумме 1442,9 тыс. рублей или 101,9%.

Анализ доходов Охонского сельского поселения за 2021 год приведен в таблице:

Вид доходов	Исполнение 2020 год тыс. рублей	2021 год, тыс. рублей		Структура %	Процент исполнения	
		Уточненный план	Исполнение		к плану	к 2020г.
Налог на доходы физических лиц	60,6	65,8	62,4	0,9	94,8	103,0
Налог на товары, работы, услуги (акцизы)	481,5	540,2	549,7	8,1	101,7	114,2
Налог на имущество физических лиц	211,2	207,0	298,6	4,4	144,2	141,4
Земельный налог	619,1	599,0	530,3	7,7	88,5	85,6
Единый сельскох.налог	-	1,1	0,0	-	0,0	-
Госпошлина	0,2	3,0	0,4	-	13,3	200,0
Итого налоговые доходы	1372,5	1416,1	1441,4	21,1	101,8	105,0
Доходы от арендной платы за землю	-	0,0	1,5	0,1	-	-
Итого неналоговые доходы	-	0,0	1,5	0,1	-	-
Итого безвозмездных поступлений	4674,3	5361,5	5360,3	78,8	99,98	114,7
ВСЕГО ДОХОДЫ :	6046,9	6777,6	6803,2	100,0	100,4	112,5

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь за счет перевыполнения плана по акцизам (101,7%) и налогу на имущество физических лиц (144,2%).

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 78,8% всех доходов (5360,3 тыс. рублей). Удельный вес собственных доходов поселения составляет 21,2%, в том числе налоговые доходы – 21,1% , неналоговые доходы - 0,1%.

В структуре налоговых доходов поселения наибольший удельный вес составляют акцизы (38,1%), земельный налог (36,8%), налог на имущество физических лиц (20,7%).

Налоговые доходы за 2021 год исполнены на 101,8% и составили 1441,4 тыс. рублей, что выше уровня 2020 года на 68,9 тыс. рублей (+5,0%).

План по налогу на имущество физических лиц выполнен на 144,2% и исполнен в объеме 298,6 тыс. рублей (что выше уровня 2020 года на 87,4 тыс. рублей или на 41,4%). Плановые назначения по доходам от уплаты акцизов выполнены на 101,7% в объеме 549,7 тыс. рублей (увеличение к уровню 2020 года на 68,2 тыс. рублей или на 14,2 %).

Плановые назначения не выполнены по налогу на доходы физических лиц (94,8%), земельному налогу (88,5%) и государственной пошлине (13,3%).

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения составил 5360,3 тыс. рублей или 99,98% от плана (выше уровня 2020 года на 686 тыс. рублей или на 14,7%). В 2021 году были получены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 3245,1 тыс. рублей, субсидии в размере 1762,0 тыс. рублей, субвенции – 167,9 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 204,4 тыс. рублей.

Субсидия были направлены: на формирование дорожного фонда в размере 1502,0 тыс. рублей, на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений в размере 59,0 тыс. рублей, на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий- 202,2 тыс. рублей. Субвенции направлены на осуществление первичного воинского учета- 103,7 тыс. рублей, на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 64,2 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты в размере 204,4 тыс. рублей направлены на осуществление первоочередных расходов и на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Расходы бюджета поселения

Согласно представленному проекту решения расходная часть бюджета Охонского сельского поселения в 2021 году исполнена в сумме 6609,3 тыс. рублей или на 88,7% от плановых назначений (недовыполнение на 841,7 тыс. рублей). Исполненные расходы к уровню 2020 года увеличились на 423,2 тыс. рублей (+6,8%).

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2021 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Расходы бюджета, тыс. рублей		Исполнение, %		Удельный вес в общей сумме расходов, %
		Утверждено по бюджету	Исполнено	к плану	к 2020 году	
Общегосударственные вопросы	2653,3	2916,5	2567,4	88,0	96,7	38,8
Национальная оборона	93,5	103,7	103,7	100,0	110,9	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15,0	14,9	14,9	100,0	99,3	0,2
Национальная экономика	1728,4	2468,4	2076,5	84,1	120,1	31,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1456,5	1707,9	1607,3	94,1	110,3	24,3
Образование	6,0	6,0	6,0	100,0	100,0	0,1
Культура, кинематография	1,0	1,0	1,0	100,0	100,0	0,04
Социальная политика	229,2	229,2	229,2	100,0	100,0	3,5
Физическая культура и спорт	3,2	3,3	3,3	100,0	103,1	0,06
<i>ВСЕГО РАСХОДОВ:</i>	6186,1	7451,0	6609,3	88,7	106,8	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, основная доля расходов бюджета поселения в 2021 году приходится на расходы по общегосударственным вопросам – 38,8%, национальной экономике – 31,4%, жилищно-коммунальному хозяйству – 24,3 % от общего объема расходов.

Бюджетные назначения в полном объеме исполнены по разделам: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», «Культура и кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт».

Низкий уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений сложился по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (94,1%), «Общегосударственные расходы» (88,0%), «Национальная экономика» (84,1%). Основными причинами неисполнения плана по расходам являются отсутствия потребности, оплата работ по факту на основании актов выполненных работ, перенос сроков выполнения работ.

В соответствии с требованиями статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации с соблюдением ограничений (не более 3%) в составе расходов бюджета на 2021 год был утвержден резервный фонд Администрации поселения в сумме 10,0 тыс. рублей (0,1 % общего объема

расходов). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было.

В исполнении требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации общий объем ассигнований дорожного фонда утвержден решением о бюджете поселения на 2021 год в размере 2396,4 тыс. рублей, включая прогнозируемые акцизы -540,2 тыс. рублей, субсидию на формирование дорожного фонда – 1502,0 тыс. рублей, неиспользованный остаток 2020 года -354,2 тыс. рублей. Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2021 год составило 2006,7 тыс. рублей или 83,7 % (по причине переноса сроков выполнения работ).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в отчетном году Администрацией Охонского сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022 года отсутствует.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение Охонского сельского поселения на 01.01.2022 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2021 года по 31.12.2021 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчета и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счетная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Охонского сельского поселения «Об исполнении бюджета Охонского сельского поселения за 2021 год» к утверждению с учетом нарушений и замечаний.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты:

Е.Г. Рыцарева

Ознакомлены:

Глава
Охонского сельского поселения:

Н.М. Туманов

Главный бухгалтер:

Ю.А. Гущина