



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,
Новгородская обл., Россия, 174510

тел.:8(81669)5-23-89
E-mail: Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения за 2021 год.

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 №137 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 № 107 между Советом депутатов Пестовского сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счётной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счётной палаты Пестовского муниципального района на 2022 год.

Цель проверки: установление полноты и прозрачности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств; соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями);

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Пестовского сельского поселения.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета Администрации Пестовского сельского поселения за 2021 год, включая бюджетную отчетность за 2021 год.

Срок проведения проверки: с 21 апреля по 25 апреля 2022 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:
Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 24.12.2020 №13 «О бюджете Пестовского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022- 2023 годов» (с изменениями от 23.12.2021 №96);

Решение Совета Депутатов Пестовского сельского поселения от 29.12.2020 №20 «Об утверждении бюджета Пестовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (с изменениями от 27.12.2021 №82).

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией поселения представлены: Сводная справка по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета (месячная) на 01 января 2022 года (ф.0531858), Справка о свободном остатке средств бюджета за 31 декабря 2021 года (ф.0531859), Баланс главного администратора налоговых доходов Управления федеральной налоговой службы по Новгородской области на 01.01.2022 года (ф.0503130).

Общая характеристика поселения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) Пестовское сельское поселение - это муниципальное образование, статус которого установлен областным законом от 22.12.2004 года №369-ОЗ. Пестовское сельское поселение входит в состав Пестовского района Новгородской области, образовано 01.01.2006 года с административным центром в д. Русское Пестово. На территории поселения расположен 31 населенный пункт, численность населения на 01.01.2022 года составляет 1102 человека. На территории Пестовского сельского поселения находятся: филиал начальной школы-детский сад в д. Семытино на 25 мест, детский сад в д. Русское Пестово на 47 мест, МБУ «Пестовская СШОР» в д. Русское Пестово на 310 мест, лыжная база в д.Русское Пестово, 2 библиотеки – в д.Русское Пестово и д.Семытино, Дом досуга в д.Семытино, сельский дом культуры в д.Русское Пестово, 2 фельдшерско-акушерских пункта, 3 частных магазина, 9 населенных пунктов обслуживаются автомагазинами. Хозяйственную деятельность на территории поселения осуществляют 12 индивидуальных предпринимателей, занимающихся деревообработкой и производством блок-контейнеров. Производителями сельскохозяйственной продукции являются 1 колхоз «Молога», 3 крестьянско-фермерских хозяйства, сеть личных подсобных хозяйств.

На территории поселения ведется активное строительство индивидуальных жилых домов. В 2021 году введены в действие 18 индивидуальных жилых домов общей площадью 1728,4 кв.м., выделен 1

земельный участок в безвозмездное пользование общей площадью 1760092 кв.м.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Пестовского сельского поселения является Администрация Пестовского сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Пестовского сельского поселения и должностные лица Администрации Пестовского сельского поселения. Среднесписочная численность работающих в поселении составляет 9 человек, в том числе Глава поселения, 3 муниципальных служащих, 2 ведущих служащих, 1 водитель, 2 уборщицы.

Пестовское сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Пестовского сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Пестовского сельского поселения.

Анализ составления и представления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату в срок, предусмотренный статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета
- баланс исполнения бюджета
- отчет о финансовых результатах деятельности
- отчет о движении денежных средств
- пояснительную записку

Объем бюджетной отчетности за 2021 год определен пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н. Бюджетная отчетность Пестовского сельского поселения за 2021 год сформирована и предоставлена в контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района в нарушение данной Инструкции (*отсутствуют формы 0503128 и 0503124*).

Отчетность предоставлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

Формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем (Главой) и главным бухгалтером Администрации поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям пункта 9 Инструкции № 191н. Согласно пункту 8 Инструкции №191н, если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации

имущества и финансовых обязательств» и пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. ***В нарушении пункта 158 Инструкции №191н информация о проведении инвентаризации в пояснительной записке (ф.0503160) не отражена, Таблица №6 не представлена.*** Аналогичное нарушение было указано и при проверке за 2020 год.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2021 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Объем утвержденных бюджетных назначений, отраженный по графе 4 раздела «Доходы бюджета» в сумме 10067,5 тыс. рублей и раздела «Расходы бюджета» в сумме 10315,8 тыс. рублей соответствуют годовому объёму доходов и расходов, утвержденных решением Совета депутатов Пестовского сельского поселения от 29.12.2020 №20 (в редакции решения от 27.12.2021 №82). Показатели по графе 5 «Исполнено» раздел «Доходы бюджета» в объеме 10018,2 тыс. рублей соответствуют данным по доходам, отраженным по «Сводной справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета», раздел «Расходы бюджета» в объеме 9992,0 тыс. рублей идентичны данным «Сводной справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета».

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 01 января 2022 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. При сверке остатков баланса на конец отчетного периода предшествующего года (31.12.2020) и на начало отчетного периода (01.01.2021) расхождений не установлено.

Согласно данным баланса на 01.01.2022 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности за 2021 год не изменились и составили 63713,0 тыс. рублей, в том числе:

- стоимость произведенных активов и нефинансовых активов имущества казны (остаточной стоимостью) в 2021 году остались на прежнем уровне и составили соответственно 805,7 тыс. рублей и 62907,3 тыс. рублей;
- остаточная стоимость основных средств на конец года отсутствует.

Сумма начисленной амортизации за отчетный период осталась неизменной и составила 1637,0 тыс. рублей.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

Показатели раздела баланса «Финансовые активы» по состоянию на 01.01.2022 года увеличились на 18,8 тыс. рублей или на 1,8% и составляют 1065,8 тыс. рублей, в том числе:

- остатки денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства – 274,5 тыс. рублей;

- дебиторская задолженность по доходам – 791,3 тыс. рублей, из них просроченная задолженность – 791,3 тыс. рублей.

Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 год составил 215,5 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по выплатам – 61,2 тыс. рублей, кредиторская задолженность по доходам – 154,3 тыс. рублей. **Однако кредиторская задолженность по выплатам актами сверки с поставщиками не подтверждена.**

Данные Баланса (ф.0503120) идентичны данным Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169). Просроченной (нереальной к взысканию) кредиторской задолженности нет.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2022 года составил 64563,4 тыс. рублей.

«Справка о наличии имущества и обязательствах на забалансовых счетах» к Балансу (ф.0503120) не представлена.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах бюджетной деятельности поселения по состоянию на 01.01.2022 года.

Согласно предоставленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 10106,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 2301,3 тыс. рублей или 22,7% в общей сумме доходов, доходы от собственности - 10,5 тыс. рублей (0,1%), безвозмездные поступления от бюджетов – 7806,1 тыс. рублей (77,3%), доходы от операций с активами – 11,9 тыс. рублей со знаком «минус»(-0,1%).

Расходы поселения составили 10035,9 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления в размере 3619,5 тыс. рублей или 36,1% от общей суммы расходов, приобретение работ, услуг – в размере 6066,6 тыс. рублей (60,4%), безвозмездные перечисления бюджетам в размере 37,6 тыс. рублей (0,4%), на социальное обеспечение – 172,6 тыс. рублей (1,7%), расходы по операциям с активами – 79,2 тыс. рублей (0,8%), прочие расходы – в размере 60,4 тыс. рублей (0,6%).

Чистый операционный результат сложился в размере 70,2 тыс. рублей за счет операций с финансовыми активами и обязательствами.

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года и сформирована в разрезе бюджетной деятельности. При проверке соблюдения контрольного соотношения между показателями отчета (ф.0503121) и справки (ф.0503110) расхождений не установлено.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о

движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф.0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц по состоянию на 01 января 2022 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено:

- *отсутствует наименование раздела 1 "Организационная структура субъекта бюджетной отчетности";*

- *представленная таблица №2 исключена из состава отчетности;*

- *отсутствует текстовая часть раздела II "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности";*

- *отсутствует текстовая часть раздела III "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности";*

- *в нарушении пункта 163 Инструкции №191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) не заполнены причины отклонений от планового процента, по разделу «Расходы бюджета» сумма «Доведенных бюджетных данных» (графа 4) не заполнена;*

- *представленная таблица № 4 не соответствует по форме¹;*

- *в нарушении пункта 152 Инструкции №191н в разделе 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не раскрыта информация о движении основных средств, имущества на забалансовых счетах, об изменении валюты баланса, о муниципальном долге и бюджетных кредитах, о причинах образования и изменения кредиторской и дебиторской задолженности по доходам, в том числе просроченной, в сравнении с данными прошлого финансового года.*

- в соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Администрацией поселения не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в пояснительной записке к годовому отчету.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Пестовского сельского поселения от 29.12.2020 №20 «Об утверждении бюджета Пестовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2021 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 9080,1 тыс. рублей;

- по расходам – в сумме 9080,1 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету

¹ Приказ Минфина России от 16.12.2020 № 311н.

Доходы	9080,1	10067,5	10018,2	99,5
Расходы	9080,1	10315,8	9992,0	96,9
Дефицит (-) Профицит (+)	0	-248,3	+26,2	х

В ходе исполнения в бюджет поселения 5 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 10067,5 тыс. рублей, расходной части в сумме 10315,8 тыс. руб. и дефицитом в размере 248,3 тыс. руб. При этом, доходная часть бюджета поселения увеличилась на 987,4 тыс. рублей или на 10,9%, расходная - на 1235,7 тыс. рублей (+13,6%).

Доходы бюджета поселения

Доходная часть бюджета Пестовского сельского поселения исполнена в 2021 году в размере 10018,2 тыс. рублей или 99,5% к уточненному плану.

Анализ доходов Пестовского сельского поселения за 2021 год приведен в таблице:

Наименование показателя	Доходы бюджета, тыс. рублей		Процент исполнения	Структура, %
	Уточненный план	Исполнение		
Доходы от уплаты акцизов	775,7	788,8	101,7	7,9
Налог на доходы физических лиц	44,1	54,1	122,7	0,5
Единый сельскохозяйственный налог	1,1	2,0	181,8	0,1
Налог на имущество физических лиц	279,0	320,0	114,7	3,2
Земельный налог	1136,0	1036,7	91,2	10,3
Госпошлина	2,0	0,2	10,0	0,01
Доходы от арендной платы	23,5	10,5	44,7	0,1
Прочие неналоговые доходы	0,0	-0,2	0,0	-0,01
Итого собственные доходы	2261,4	2212,1	97,8	22,1
Безвозмездные поступления	7806,1	7806,1	100,0	77,9
Всего доходов	10067,5	10018,2	99,5	100,0

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился в первую очередь за счет перевыполнения плана по единому сельскохозяйственному налогу (181,8%), по НДФЛ (122,7%), по налогу на имущество физических лиц (114,7%), от акцизов (101,7%) и выполнения плана по безвозмездным поступлениям (100,0%).

Плановые назначения не выполнены по земельному налогу (91,2%), государственной пошлине (10,0%) и арендной плате (44,7%).

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления - 77,9% всех доходов. Удельный вес собственных доходов поселения составляет 22,1%.

В структуре собственных доходов поселения наибольшая часть принадлежит земельному налогу – 46,9% и акцизам- 35,7%.

Безвозмездные поступления в 2021 году можно охарактеризовать получением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 3913,0 тыс. рублей, субсидий в сумме 3273,5 тыс. рублей, субвенций в сумме 191,2 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты в размере 328,4 тыс. рублей и прочие безвозмездные поступления в сумме 100,0 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2021 году составил 7806,1 тыс. рублей или 100,0% от плана.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Пестовского сельского поселения в 2021 году исполнена в сумме 9992,0 тыс. рублей или на 96,9% от плановых назначений. Бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 26,2 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2021 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Расходы бюджета, тыс. рублей		% исполнения	Удельный вес в общей сумме расходов, %
	Утверждено по бюджету	Исполнено		
Общегосударственные вопросы (01)	4760,9	4692,1	98,6	47,0
Национальная оборона (02)	127,0	127,0	100,0	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	24,1	24,1	100,0	0,2
Национальная экономика (04)	2999,8	2910,0	97,0	29,1
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	2223,6	2058,4	92,6	20,6
Образование (07)	1,5	1,5	100,0	0,01
Культура (08)	1,0	1,0	100,0	0,01
Социальная политика (10)	172,6	172,6	100,0	1,73
Физическая культура и спорт (11)	5,3	5,3	100,0	0,05
Всего расходов	10315,8	9992,0	96,9	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, средства бюджета Пестовского сельского поселения в 2021 году расходовались в основном по трем направлениям:

- общегосударственные вопросы – 47,0% от общей суммы расходов;
- национальная экономика – 29,1%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 20,6% .

Исполнение по разделам расходной части бюджета поселения сложилось в интервале от 92,6 % до 100% от бюджетных назначений. Исполненные расходы к уровню 2020 года увеличились на 324,2 тыс. рублей (+3,4%).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в отчётном году Администрацией Пестовского сельского поселения средства резервного фонда не расходовались. В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд Администрации поселения на 2021 год в сумме 5,0 тыс. рублей или 0,05 % общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%).

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Пестовского сельского поселения на 01.01.2022 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2021 года по 31.12.2021 года соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счетная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Пестовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Пестовского сельского поселения за 2021 год» к утверждению с учётом изложенных замечаний и нарушений.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты

Е.Н. Смирнова

Ознакомлены:

Заместитель Главы
Пестовского сельского поселения:

В.Ю. Лучинина

Главный бухгалтер:

И.А. Козырева