



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Пестовского муниципального района

ул. Советская, д.10, г. Пестово,

тел.:(816 69)5-23-89

Новгородская обл., Россия, 174510

E-mail:Pestovo.schet-palata@yandex.ru

Заключение Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Устюцкого сельского поселения за 2021 год

Основание для проведения проверки: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решение Думы Пестовского муниципального района: № 137 от 20.03.2012 года «Об утверждении Положения «О Контрольно-счетной палате Пестовского муниципального района», Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 № 108 между Советом депутатов Устюцкого сельского поселения, Думой Пестовского муниципального района и Контрольно-счетной палатой Пестовского муниципального района, план работы Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района на 2022 год.

Цель проверки: соответствие годового отчета об исполнении бюджета Администрации Устюцкого сельского поселения требованиям бюджетного законодательства и Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н;

установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Устюцкого сельского поселения, а также установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, утвержденными решениями Совета депутатов Устюцкого сельского поселения.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета Администрации Устюцкого сельского поселения за 2021 год, включая бюджетную отчетность за 2021 год.

Срок проведения проверки: с 22 апреля по 27 апреля 2022 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция по бюджетному учету, утвержденная приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (с изменениями и дополнениями);

Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция №191н);

Решение Совета Депутатов Устюцкого сельского поселения от 25.12.2020 № 20 «О бюджете сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов» (с изменениями от 27.12.2021 №61) (далее решение о бюджете поселения на 2021-2023 годы).

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией поселения представлены: Сводная справка по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета на 01 января 2022 года (ф.0531858), Справка о свободном остатке средств бюджета за 31 декабря 2021 года (ф.0531859), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности главного администратора налоговых доходов УФНС по Новгородской области на 01.01.2022 года (ф.0503169).

Общие сведения

Согласно предоставленным сведениям (форма 0503160 - пояснительная записка) исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Устюцкого сельского поселения является Администрация Устюцкого сельского поселения, структуру которой составляют Глава Администрации Устюцкого сельского поселения и должностные лица Администрации Устюцкого сельского поселения.

Администрация Устюцкого сельского поселения обладает правами юридического лица, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, Уставом, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и Положением об администрации Устюцкого сельского поселения. Администрация Устюцкого сельского поселения осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения Устюцкого сельского поселения и полномочия для осуществления отдельных государственных, переданных федеральными и государственными вопросами.

Устюцкое сельское поселение имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет Устюцкого сельского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Совета депутатов Устюцкого сельского поселения.

Анализ составления и предоставления бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год предоставлен в Контрольно-счетную палату в срок, установленный статьёй 264.4. Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета,
- баланс исполнения бюджета,
- отчет о финансовых результатах деятельности,
- отчет о движении денежных средств,
- пояснительную записку.

Объем бюджетной отчетности за 2021 год определен пунктом 11.2 Инструкция №191н. Бюджетная отчетность Администрации Устюцкого сельского поселения за 2021 год сформирована и предоставлена в Контрольно-счетную палату Пестовского муниципального района по формам в соответствии с данной Инструкцией. Отчетность предоставлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

На основании пункта 6 Инструкции №191н формы предоставленной бюджетной отчетности подписаны руководителем (главой) и главным бухгалтером администрации поселения. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям пункта 9 Инструкции №191н. Согласно пункту 8 Инструкции №191н, если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» и пунктом 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризации подлежат все имущество и обязательства. По информации пояснительной записки (ф.0503160) на основании распоряжения от 24.12.2021 года инвентаризация проведена, расхождений не выявлено, но *не указаны категории инвентаризируемых средств и расчетов.*

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2021 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения. Утверждено бюджетных назначений по доходам 6344,5 тыс. рублей, исполнено 6478,4 тыс. рублей или 102,1%. Утверждено бюджетных назначений по расходам- 7252,0 тыс. рублей, исполнено – 6815,2 тыс. рублей или 94,0%. Дефицит бюджета утвержден в размере 907,5 тыс. рублей, исполнение составило 336,8 тыс. рублей. Объем утверждённых бюджетных назначений, отражённый по графе 4 раздела «Доходы бюджета» соответствуют годовому объёму доходов, утверждённых решением о бюджете поселения на 2021-2023 годы (в редакции решения от 27.12.2021 № 62).

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные по графе 4 раздела «Расходы бюджета» соответствуют объему бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи от 28.12.2021 года. Показатели по графе 5 «Исполнено» по разделам «Доходы бюджета» и «Расходы бюджета» соответствуют данным по доходам и расходам, отраженным в «Сводной справке по кассовым операциям со средствами бюджета на 01 января 2022 года».

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 01 января 2022 года и отражает сведения об активах, обязательствах и финансовом результате в части бюджетной деятельности. Средства во временном распоряжении и финансовые вложения отсутствуют. Показатели графы баланса «на конец отчетного периода» указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Согласно данным баланса на 01.01.2022 года, нефинансовые активы за счёт бюджетной деятельности уменьшились за 2021 год на 813,7 тыс. рублей, в том числе за счет снижения остаточной стоимости основных средств (-31,1 тыс. рублей.) и остаточной стоимости нефинансовых активов имущества казны (-788,1 тыс. рублей) и увеличения стоимости материальных запасов (+5,5 тыс. рублей) и составили 15657,9 тыс. рублей. Сумма начисленной амортизации за отчетный период увеличилась на 121,2 тыс. рублей и составила 2058,1 тыс. рублей.

Данные об остатках основных средств и материальных запасах на начало и конец отчетного года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям баланса, отражающим стоимость основных средств и материальных запасов. **Информация о движении нефинансовых активов в пояснительной записке (ф.0503160) отсутствует.**

Показатели раздела баланса «Финансовые активы» на 01.01.2022 года составили 1193,2 тыс. рублей (- 377,7 тыс. рублей к уровню на начало года), в том числе:

- средства на счетах бюджета на сумму 570,7 тыс. рублей, что соответствует остатку средств на конец дня 31.12.2021 года по Справке о свободном остатке средств бюджета;
- дебиторская задолженность по доходам в сумме 622,5 тыс. рублей.

Размер кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 года составил 208,9 тыс. рублей (+ 21,0 тыс. рублей к уровню на начало года), в том числе задолженность по выплатам – 43,0 тыс. рублей, задолженность по доходам –165,9 тыс. рублей. **Причины образования дебиторской и кредиторской задолженности в пояснительной записке (ф.0503160) не изложены.**

Данные Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) идентичны соответствующим данным Баланса (ф.0503120) Просроченной (нереальной к взысканию) кредиторской задолженности нет.

Суммы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам соответствуют показателям бюджетной отчетности (ф.0503169) главного администратора налоговых доходов УФНС по Новгородской области.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате, размер которого на 01.01.2022 года составил 16642,2 тыс. рублей.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные по состоянию на 01.01.2022 года о финансовых результатах деятельности поселения в части бюджетной деятельности. Согласно предоставленному отчету доходы поселения за отчетный период составили 6458,1 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 1753,1 тыс. рублей или 27,1%, доходы от собственности – 4,0 тыс. рублей (0,1%), безвозмездные денежные поступления от бюджетов – 4701,0 тыс. рублей (72,8%). Расходы поселения составили 7670,5 тыс. рублей, из них расходы на оплату труда и начисления в размере 2617,3 тыс. рублей или 34,2 % от общей суммы расходов, оплата работ и услуг – в размере 3734,2 тыс. рублей (48,7%), безвозмездные перечисления бюджетам в размере 825,7 тыс. рублей (10,7%), социальное обеспечение – 137,5 тыс. рублей (1,8%), расходы по операциям с активами – 336,7 тыс. рублей (4,4%), прочие расходы – в размере 18,9 тыс. рублей (0,2%). Чистый операционный результат сложился в размере 1212,4 тыс. рублей со знаком «минус».

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) сформирован в разрезе кодов статей (подстатей) КОСГУ и содержит обобщающие данные о движении денежных средств. При сверке с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено соблюдение контрольных соотношений.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в разрезе разделов с приложением таблиц и форм по состоянию на 01 января 2022 года.

При проведении анализа представленной формы 0503160 установлено:

- представленные таблицы №1, № 4 не соответствует по форме¹;
- представленные таблицы №2, №5, № 7, исключены из состава отчетности и не представляются;

- в нарушение пункта 155 Инструкции №191н таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете» не оформлена в полном объеме, отражено исполнение только пункта 18;

- в нарушении пункта 152 Инструкции №191н отсутствует раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» и соответственно не раскрыта информация о движении основных средств, имущества на забалансовых счетах, о причинах увеличения кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе просроченной, в сравнении с данными прошлого финансового года;

¹ Приказ Минфина России от 16.12.2020 № 311н.

- в нарушении пункта 152 Инструкции №191н не предоставлены «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф.0503175), Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190), Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296) (в случае отсутствия числовых значений в указанных формах информация отражается в текстовой части пояснительной записки);

-в нарушении пункта 163 Инструкции №191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) не заполнены графы: 8 (коды) и 9 (причины отклонений от планового процента).

Все выше перечисленные нарушения и замечания были указаны в заключении на годовую отчетность за 2020 год и не устранены.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, которые не имеют числового значения, Администрацией поселения не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности отражен в пояснительной записке к годовому отчету.

Общие итоги исполнения бюджета поселения, в том числе, изменение бюджетных показателей в ходе его исполнения

Решением Совета Депутатов Устюцкого сельского поселения от 25.12.2020 года №20 «О бюджете сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» первоначальные бюджетные назначения на 2021 год были утверждены:

- по доходам – в сумме 7332,6 тыс. рублей;
- по расходам – в сумме 7332,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета сельского поселения не прогнозировался.

Наименование показателей	Утверждено решением о бюджете (первоначально) тыс. рублей	Уточненный план (изменениями) тыс. рублей	Исполнение тыс. рублей	Процент исполнения к уточненному бюджету
Доходы	7332,6	6344,5	6478,4	102,1
Расходы	7332,6	7252,0	6815,2	94,0
Дефицит (-) Профицит (+)	0	-907,5	-336,8	х

В ходе исполнения в бюджет поселения 10 раз вносились корректировки, с учётом которых окончательно был утверждён бюджет с общим объёмом годовых назначений доходной части в сумме 6344,5 тыс. рублей, расходной части в сумме 7252,0 тыс. рублей и дефицитом 907,5 тыс. рублей. При этом доходная часть бюджета поселения уменьшилась на 988,1 тыс. рублей (-13,5%), расходная – на 80,6 тыс. рублей (-1,1%).

В нарушение пункта 1 статьи 184.1 в решениях о внесении изменений в бюджет Устюцкого сельского поселения (текстовая часть решений) основные характеристики бюджета не утверждены (№24 от 28.01.2021, №28 от 08.02.2021).

Бюджет поселения за 2021 год согласно представленному Отчету исполнен к уточненному бюджету по доходам на 102,1 %, по расходам на 94,0% и с дефицитом в сумме 336,8 тыс. рублей.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета поселения отражены: источники внутреннего финансирования дефицита бюджета – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Доходы бюджета поселения

Доходы бюджета Устюцкого сельского поселения за отчётный период исполнены в сумме 6478,4 тыс. рублей или 102,1% от плановых назначений. В том числе поступления налоговых и неналоговых доходов 1777,4 тыс. рублей или 108,1% от плана.

Анализ доходов Устюцкого сельского поселения за 2021 год приведен в таблице:

Вид доходов	Исполнение 2020 год тыс. рублей	2021 год, тыс. рублей		Структура %	Процент исполнения	
		Уточненный план	Исполнение		к плану	к 2020г.
Налог на доходы физических лиц	17,8	22,8	16,9	0,3	74,1	94,9
Налог на товары, работы, услуги (акцизы)	754,7	845,0	857,8	13,2	101,5	113,7
Налог на имущество физических лиц	241,6	176,0	231,7	3,6	131,6	95,9
Земельный налог	579,8	589,0	661,7	10,2	112,3	114,1
Единый сельскох.налог	0,4	1,1	2,5	0,05	227,3	6 раз
Госпошлина	3,6	6,0	2,8	0,05	46,7	77,8
Итого налоговые доходы	1597,5	1639,9	1773,4	27,4	108,1	111,0
Доходы от арендной платы за землю	-	3,6	4,0	0,1	111,1	-
Итого неналоговые доходы	-	3,6	4,0	0,1	111,1	-
Итого безвозмездных поступлений	5792,8	4701,0	4701,0	72,5	100,0	81,2
ВСЕГО ДОХОДЫ :	7390,7	6344,5	6478,4	100,0	102,1	87,6

Указанный процент исполнения доходной части бюджета поселения сложился из-за перевыполнения плана по налогу на имущество физических лиц (131,6%), земельному налогу (112,3%), акцизам (101,5%) и выполнения плана по безвозмездным поступлениям (100,0%).

Основным источником поступлений в бюджет поселения стали безвозмездные поступления – 72,5% всех доходов, при этом удельный вес собственных доходов поселения составляет 27,5% .

В структуре налоговых доходов поселения наибольшая часть принадлежит доходам от акцизов – 48,4% и земельному налогу – 37,3 %.

Налоговые доходы за 2021 год исполнены на 108,1% (перевыполнение на 133,5 тыс. рублей) и что выше уровня 2020 года на 175,9 тыс. рублей (+11,0%).

Плановые назначения не выполнены по налогу на доходы физических лиц (74,1%) и государственной пошлине (46,7%).

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения составил 4701,0 тыс. рублей или 100,0% от плана (ниже уровня 2020 года на 1091,8 тыс. рублей или на 12,4%). В 2021 году были получены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 3189,6 тыс. рублей, субсидии в размере 1178,5 тыс. рублей, субвенции-149,5 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 8,4 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления 100,0 тыс. рублей.

Субсидия были направлены: на формирование дорожного фонда в размере -619,5 тыс. рублей, на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений в размере – 59,0 тыс. рублей, на реализацию приоритетных проектов поддержки местных инициатив- 500,0 тыс. рублей. Субвенции направлены на осуществление первичного воинского учета – 85,3 тыс. рублей, на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 64,2 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты в размере 8,4 тыс. рублей направлены на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями. Иные межбюджетные трансферты (75,0 тыс. рублей) и прочие безвозмездные поступления (100,0 тыс. рублей) направлены на реализацию программ по поддержке местных инициатив.

Расходы бюджета поселения

Согласно предоставленному проекту решения расходная часть бюджета Устюцкого сельского поселения в 2021 году исполнена в сумме 6815,2 тыс. рублей или на 94,0% от плановых назначений. Исполненные расходы к уровню 2020 года снизились на 448,0 тыс. рублей (-6,2%), в основном за счет снижения расходов по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Общегосударственные вопросы».

Распределение расходов бюджета по направлениям в 2021 году отражено в таблице:

Наименование показателя	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Расходы бюджета, 2021г. тыс. рублей		Исполнение, %		Удельный вес в общей сумме расходов, %
		Утверждено по бюджету	Исполнено	к плану	к 2020 году	

Общегосударственные вопросы	4476,1	3887,3	3869,0	99,5	86,4	56,8
Национальная оборона	79,2	85,3	85,3	100,0	107,7	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,0	22,5	21,9	97,3	-	0,3
Национальная экономика	1149,5	2197,0	1781,8	81,1	155,0	26,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	1402,6	902,0	899,5	99,7	64,1	13,2
Образование	39,2	13,3	13,3	100,0	33,9	0,2
Культура, кинематография	9,2	7,0	6,9	98,6	75,0	0,1
Социальная политика	105,2	137,6	137,6	100,0	130,8	2,0
Физическая культура и спорт	2,2	-	-	-	-	
ВСЕГО РАСХОДОВ:	7263,2	7252,0	6815,2	94,0	93,8	100,0

Исходя из анализа данной таблицы, основная доля расходов бюджета поселения в 2021 году приходится на расходы по общегосударственным вопросам – 56,8%, национальной экономике – 26,1%, жилищно-коммунальному хозяйству – 13,2 % от общего объема расходов.

Бюджетные назначения в полном объеме исполнены по разделам: «Национальная оборона», «Образование» и «Социальная политика».

Исполнение утвержденных бюджетных назначений в интервале от 81,1% до 99,5% сложилось по разделам «Общегосударственные расходы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография», «Национальная экономика». По информации пояснительной записки основными причинами неисполнения плана по расходам являются отсутствие потребности в резервном фонде и экономия средств дорожного фонда.

В соответствии с требованиями статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации с соблюдением ограничений (не более 3%) в составе расходов бюджета на 2021 год был утвержден резервный фонд в сумме 5,0 тыс. рублей или 0,07 % общего объема расходов. Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было.

В исполнении требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации общий объем ассигнований дорожного фонда утвержден решением о бюджете поселения на 2021 год в размере 2196,4 тыс. рублей, включая прогнозируемые акцизы -845,0 тыс. рублей, субсидию на формирование дорожного фонда – 619,5 тыс. рублей, неиспользованный остаток 2020 года -731,9 тыс. рублей. Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2021 год составило 1781,8 тыс. рублей или 81,1 %.

По данным пояснительной записки (ф.0503160) в отчетном году Администрацией Устюцкого сельского поселения бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предоставлялось, муниципальных заимствований

не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022 года отсутствует.

Выводы и предложения:

Предоставленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчётность достоверно отражает финансовое положение Устюцкого сельского поселения на 01.01.2022 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2021 года по 31.12.2021 года в целом соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годового бухгалтерского отчёта и отчета об исполнении бюджета поселения.

Контрольно-счетная палата предлагает Администрации поселения принять к сведению информацию о наличии и устранении недочетов при заполнении пояснительной записки (ф.0503160).

Контрольно-счетная палата рекомендует проект решения Совета депутатов Устюцкого сельского поселения «Об исполнении бюджета Устюцкого сельского поселения за 2021 год» к утверждению с учётом изложенных нарушений и замечаний.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты:

Е.Г. Рыцарева

Ознакомлены:

Глава Устюцкого сельского поселения:

С. А. Удальцов

Главный бухгалтер:

Т. Н. Иванова