

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕСТОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО
КОНТРОЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»**

Дата начала действия стандарта: 01 января 2022 года

Утвержден приказом от 21 декабря 2021 года № 43

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели задачи предмет и объекты осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета	4
3. Характеристики правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета	6
4. Основные этапы осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета.....	15

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета» (далее – Стандарт) разработан для методологического обеспечения осуществления Контрольно-счетной палатой Пестовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с положением о Контрольно-счетной палате, утвержденным решением Думы Пестовского муниципального района от 20.03.2012 №137, экспертизы проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

1.2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ);

Решение Думы Пестовского муниципального района от 20 марта 2012 года № 137 «О Контрольно-счетной палате Пестовского муниципального района» (далее – Положение о Контрольно-счетной палате);

Регламент Контрольно-счетной палаты Пестовского муниципального района, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты от 21.04.2014 № 1 (далее – Регламент Контрольно-счетной палаты);

Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.3. Стандарт разработан для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты при организации и проведении предварительного контроля формирования местного бюджета и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее - заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета).

1.4. Целью Стандарта является установление общих требований, характеристик, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования местного бюджета.

1.5. Стандарт устанавливает:

цели, задачи, предмет, объекты предварительного контроля формирования местного бюджета;

общие требования, характеристики, правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета;

основные этапы осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета;

положения заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. При организации и проведении предварительного контроля формирования местного бюджета сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, Федеральным законом №6-ФЗ, Положением о Контрольно-счетной палате, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новгородской области, Пестовского муниципального района и муниципальных образований (городских и сельских поселений Пестовского района), а также Регламентом Контрольно-счетной палаты, распоряжениями, иными нормативными документами Контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.7. По вопросам организации, проведения экспертно-аналитических мероприятий и оформления их результатов в рамках предварительного контроля формирования местного бюджета применение Стандарта является приоритетным по сравнению с другими стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказа Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты.

2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования местного бюджета осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия и состоит из проверки и анализа обоснованности показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличие и состояние нормативной методической базы их формирования, а также подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период и представления его представительному органу муниципального образования.

2.2. Целями предварительного контроля формирования местного бюджета является установление соответствия формирования местного бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области, нормативным правовым актам муниципального образования, а также определение обоснованности его показателей.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования местного бюджета являются:

оценка соответствия БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Новгородской области, Пестовского муниципального района и (или) муниципального образования, входящего в состав Пестовского муниципального района, порядка, сроков составления проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект решения о бюджете, проект бюджета), а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган муниципального образования (Думу Пестовского муниципального района, Совет депутатов городского/сельского поселения);

оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципального образования основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), Указах Президента от 7 мая 2012 года, от 07 мая 2018 года, Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период и иных программных документах Российской Федерации, Новгородской области, муниципального образования, а также оценка достоверности и обоснованности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете и в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган муниципального образования;

оценка основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

оценка обоснованности и достоверности основных параметров проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, оценка качества формирования обоснований прогноза поступления доходов, представляемых главными администраторами доходов местного бюджета, а также перечня и реестра источников доходов местного бюджета;

оценка качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, включая оценку распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов, включая оценку обоснований бюджетных ассигнований, представляемых главными распорядителями средств местного бюджета (расчетов), динамики планируемых бюджетных ассигнований, причин (факторов) их увеличения или сокращения;

оценка качества формирования проекта бюджета в «программном формате», финансового обеспечения муниципальных программ муниципальных образований (далее – муниципальная программа);

оценка планируемых бюджетных инвестиций на очередной финансовый год и плановый период, в том числе качества формирования и обоснованности расходов на реализацию бюджетных инвестиций в муниципальном образовании;

оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

оценка планируемой долговой политики на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности и достоверности прогнозируемого объема и структуры муниципального долга муниципального образования;

оценка эффективности межбюджетных отношений, обоснованности бюджетных ассигнований на формирование межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования местного бюджета являются процесс формирования проекта решения о бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган муниципального образования.

2.5. Объектами предварительного контроля формирования местного бюджета являются:

финансовый орган муниципального образования (далее - финансовый орган);

главные администраторы доходов местного бюджета, главные распорядители средств местного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.6. Методами осуществления предварительного аудита формирования местного бюджета являются проверка и анализ.

3. Характеристики, правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета

Характеристики, правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета состоят в следующем.

3.1. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо провести проверку его соответствия БК РФ, нормативному правовому акту, регламентирующему бюджетный процесс в муниципальном образовании, и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Новгородской области, муниципального образования порядка, сроков составления, состава и содержания проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете.

Проверка должна предусматривать:

проверку соблюдения порядка составления проекта бюджета, определенного в статьях 81, 169, 170.1 - 173, 174, 174.1, 174.2, 174.3, 179, 179.3, 179.4 и 184 БК РФ;

проверку соблюдения требований статей 184.1, 184.2 БК РФ к составу и содержанию проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган муниципального образования;

проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в решении о бюджете в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

проверку соответствия норм текстовых статей проекта решения о бюджете и документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган муниципального образования положениям БК РФ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Новгородской области, муниципального образования;

проверку соблюдения сроков разработки и уточнения норм правовых актов, необходимых для реализации решения о бюджете, установленных графиком их подготовки;

проверку соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и установленных статьями 29 - 38.2 БК РФ.

3.2. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

3.3. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо оценить обоснованность и достоверность основных параметров проекта местного бюджета.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности основных параметров проекта местного бюджета должны предусматривать:

анализ структуры и динамики основных параметров местного бюджета, включая доходы, расходы, дефицит/профицит местного бюджета;

анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта местного бюджета;

проверку расчета общего объема расходов местного бюджета исходя из бюджетных правил;

проверку прогноза основных параметров консолидированного бюджета Пестовского муниципального района;

проверку прогнозируемых объемов общего долга муниципального образования;

проверку соответствия проекта бюджета основным положениям планируемой долговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

3.4. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку соответствия проекта бюджета основным целям и задачам социально-экономической политики государства, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 07 мая 2018 года, Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период и иных программных документах Российской Федерации, Новгородской области, муниципального образования.

3.5. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования доходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходов проекта бюджета должны предусматривать:

анализ динамики прогнозируемых значений доходов проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов местного бюджета за текущий финансовый год, а также фактическими доходами за предыдущий год, установление основных факторов, определяющих их динамику;

проверку соответствия прогнозируемых доходов БК РФ, федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, договорам (соглашениям), основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, определенных в статьях 61, 61.1, 61.5, 62, 63, 64 БК РФ;

проверку соблюдения требований статьи 64 БК РФ, касающихся необходимости принятия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, а также муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов местного бюджета, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, до внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в представительный орган муниципального образования в сроки, установленные муниципальным правовым актом;

оценку методологических подходов, применяемых главными администраторами доходов местного бюджета при расчете прогнозных

объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов местного бюджета и их соответствия требованиями, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

проверку соблюдения правил формирования и ведения перечня и реестра источников доходов местного бюджета в соответствии со статьей 47.1 БК РФ;

проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта бюджета показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных главными администраторами доходов местного бюджета;

проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте местного бюджета, классификации доходов бюджетов;

проверку в соответствии со статьей 174.1 БК РФ сроков внесения и учета в проекте бюджета положений федеральных законов и законов Новгородской области о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов, законов Новгородской области, муниципальных правовых актов муниципального образования об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходов местного бюджета, последствий влияния на доходы местного бюджета изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

проверку текстовых статей проекта решения о бюджете, регламентирующих порядок формирования отдельных доходов местного бюджета;

проверку обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов местного бюджета, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

проверку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по основным доходным источникам, формирующим доходы местного бюджета;

проверку обоснованности расчетов иных доходов в части: дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования; доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий и других доходов на очередной финансовый год и плановый период;

проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте местного бюджета, проекту закона Новгородской области о проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с установлением причин расхождений в случае их выявления);

проверку прогноза поступлений доходов, по которым отсутствуют расчеты, а также доходов, которые не учитываются в проекте местного бюджета, но поступали (поступили) в предшествующем периоде (в истекшем периоде) в местный бюджет;

оценку потенциальных резервов увеличения доходов местного бюджета;

оценку резервов мобилизации доходов местного бюджета, в том числе на основе проверки и анализа состояния дебиторской задолженности на начало текущего года и за истекший период текущего года, изменение ее объема, анализ мер, предпринимаемых главными администраторами доходов для снижения общего объема дебиторской задолженности, (определение объема просроченной задолженности, причин ее образования, а также общего объема списанной дебиторской задолженности и причин ее списания);

проверку и анализ качества формирования главными администраторами доходов местного бюджета обоснований прогноза поступлений доходов;

проверку и анализ представляемой одновременно с проектом местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период ожидаемой оценки поступления доходов в текущем финансовом году и расчетов по видам доходов.

3.6. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований проекта бюджета, включая оценку обоснований бюджетных ассигнований, представляемых главными распорядителями средств местного бюджета (расчетов), динамики планируемых бюджетных ассигнований, причин (факторов) их увеличения или сокращения.

Необходимо выявить резервы оптимизации или сокращения расходов по кодам классификации расходов бюджетов и направлений расходов на основе проверки и анализа:

обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, на осуществление капитальных вложений по контрактам, по которым за предшествующие периоды сложилась дебиторская задолженность по расходам;

обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным учреждениям, по которым за предшествующие периоды имеются неиспользованные остатки средств указанных субсидий;

обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы РФ;

обоснованности и целесообразности расходов местного бюджета, включая проверку и анализ их структуры, расчетов, соответствия установленным нормативам;

целевого и эффективного использования расходов местного бюджета по результатам ранее проведенных проверок, включая проверки эффективности и результативности расходов по муниципальным программам за отчетный финансовый год;

уровня исполнения аналогичных расходов за предшествующие периоды;

других данных и информации по расходам местного бюджета.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности бюджетных ассигнований проекта бюджета осуществляются с учетом требований, установленных статьей 174.2 БК РФ, порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований, устанавливаемой финансовым органом (далее - методика планирования бюджетных ассигнований), и должны предусматривать:

3.6.1. анализ динамики планируемых бюджетных ассигнований в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования в сравнении с расходами, утвержденными решением о бюджете на текущий финансовый год и ожидаемым исполнением за текущий финансовый год, а также фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ причин (факторов) их увеличения или сокращения;

3.6.2. проверку расчетов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, которая предусматривает:

проверку соблюдения подходов при формировании бюджетных ассигнований, установленных методикой планирования бюджетных ассигнований;

проверку обоснованности бюджетных ассигнований, направленных на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности по направлениям деятельности, в рамках которых за предшествующие годы сложилась дебиторская задолженность, с целью выявления резервов оптимизации или сокращения указанных расходов;

анализ состояния дебиторской задолженности по расходам на поставку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (в том числе по расходам инвестиционного характера) на начало текущего года и за первое полугодие текущего года, анализ ее динамики и установление причин ее роста (в том числе, оценка действенности мер, предпринимаемых главными распорядителями средств местного бюджета по снижению объема дебиторской задолженности);

проверку обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий и на иные цели по направлениям деятельности, в рамках которых за предшествующие годы сложились значительные объемы неиспользованных остатков средств указанных субсидий, с целью выявления резервов оптимизации или сокращения указанных расходов.

3.7. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку качества формирования проекта бюджета в программном формате, финансового обеспечения муниципальных программ.

Проверка и анализ качества формирования проекта местного бюджета в программном формате, финансового обеспечения муниципальных программ должны предусматривать:

проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ проектом бюджета, показателям паспорта (проекта паспорта) муниципальной программы;

при наличии на момент внесения проекта решения о бюджете в представительный орган муниципального образования, результатов проведенных Контрольно-счетной палатой экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципальных образований по внесению изменений в муниципальные программы, указанные результаты экспертизы используются в ходе проверки и анализа качества формирования проекта бюджета в программном формате.

3.8. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо представить оценку качества формирования и обоснованности расходов на реализацию адресной инвестиционной программы (АИП) (при ее наличии).

Оценка качества формирования и обоснованности расходов на реализацию АИП должна предусматривать:

анализ динамики планируемых расходов, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования в сравнении с расходами, утвержденными решением о бюджете на текущий финансовый год и ожидаемым исполнением за текущий финансовый год, а также фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ причин (факторов) их увеличения или сокращения;

проверку соблюдения требований статей 79, 78.2 БК РФ при формировании бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности;

анализ наличия нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) или решений (проектов решений), необходимых для реализации АИП в очередном финансовом году и плановом периоде, оценка степени готовности указанной правовой базы АИП;

проверку наличия и полноты представленных муниципальными заказчиками решений о предоставлении бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели, принятых в порядке, установленном местной администрацией;

проверку соответствия содержания предложений об объемах бюджетных ассигнований на реализацию АИП показателям, указанным в решениях о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности;

анализ (выборочно) обоснованности предложений об объемах бюджетных ассигнований на реализацию АИП, обеспеченности объектов, планируемых к реализации в очередном финансовом году и плановом периоде,

необходимой документацией, включая правоустанавливающие документы на земельные участки под строительство объектов, утвержденную в установленном порядке проектную документацию и результаты инженерных изысканий с положительным заключением государственной экспертизы;

анализ (выборочно) обоснованности предложений об объемах бюджетных ассигнований на реализацию АИП в части финансирования в приоритетном порядке объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, а также объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства;

обоснование наличия (отсутствия) объектов незавершенного по состоянию на 1 января текущего года строительства в предложениях об объемах бюджетных ассигнований на реализацию АИП;

анализ заключений по результатам обязательного публичного технологического и ценового аудита (при необходимости его проведения) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563.

3.9. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо провести оценку качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета, прогнозируемого объема и структуры муниципального долга муниципального образования.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета, предельных размеров муниципального долга муниципального образования должны предусматривать:

проверку соблюдения требований БК РФ: по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете; по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов; по установлению размера дефицита местного бюджета; по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности; по предоставлению бюджетных кредитов;

оценку методологических подходов, применяемых главными администраторами источников финансирования дефицита местного бюджета при расчете объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений по источникам местного бюджета и их соответствия требованиями, принятие которых установлено БК РФ;

проверку обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание муниципального долга исходя из заключенных договоров и соглашений, условий выпуска муниципальных ценных бумаг, прогнозируемой структуры планируемых заимствований на внутренних финансовых рынках, уровней доходности по различным видам долговых инструментов и других особенностей расчета бюджетных ассигнований,

учитываемых в расходах местного бюджета и источниках финансирования дефицита местного бюджета;

проверку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита местного бюджета, включая поступления от приватизации, изменения остатков средств бюджета муниципального образования на счетах;

проверку соблюдения требований БК РФ по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, по отнесению долговых обязательств муниципального образования к муниципальному долгу, по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств, по прекращению долговых обязательств муниципального образования, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга муниципального образования, по осуществлению муниципальных заимствований, по реструктуризации муниципального долга, по программам муниципальных внутренних заимствований муниципального образования и муниципальных гарантий муниципального образования, по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий муниципального образования;

проверку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных внутренних заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания внутренней задолженности;

проверку и анализ планируемой динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета и сопоставление с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года;

проверку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики.

3.10. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета необходимо провести оценку эффективности межбюджетных отношений, обоснованности бюджетных ассигнований на формирование межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

анализ методик (проектов методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период;

проверку соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы РФ в соответствии с требованиями БК РФ;

проверку обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования, предоставляемых в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

проверку сбалансированности бюджетной системы Пестовского муниципального района в целом в очередном финансовом году и плановом периоде;

проверку обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты;

проверку учета положений федеральных законов о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов, законов Новгородской области об изменении налогового и бюджетного законодательства в расчетах прогноза консолидированного бюджета Новгородской области, последствий влияния на доходы консолидированных бюджетов муниципальных образований указанных изменений;

4. Основные этапы осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета

4.1. Организация и проведение предварительного контроля формирования местного бюджета осуществляется исходя из установленных муниципальным правовым актом муниципального образования, регулирующим бюджетный процесс в муниципальном образовании, и (или) иными нормативными правовыми актами муниципального образования сроков бюджетного процесса в части формирования проекта местного бюджета с учетом планируемой даты принятия проекта решения о бюджете (его рассмотрения, внесения в него поправок) представительным органом муниципального образования.

4.2. Организация и проведение предварительного контроля формирования местного бюджета предусматривает следующие этапы работы:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

4.3. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта бюджета в Контрольно-счетную палату.

В рамках **подготовительного этапа** осуществляется:

изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, посланий (выступлений) Губернатора Новгородской области;

анализ прогноза социально-экономического развития Пестовского муниципального района (городского/сельского поселения) на очередной год и на плановый период, основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования, основных направлений долговой политики муниципального образования;

анализ предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития области за текущий финансовый год;

анализ проектов федеральных и областных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

анализ итогов приватизации и основных направлений приватизации муниципального имущества;

анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального образования;

подготовка запросов в органы исполнительной власти муниципальных образований (при необходимости).

В рамках **основного этапа** проводится экспертиза проекта решения о бюджете в соответствии с процедурами осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета, изложенными в разделе 3 настоящего Стандарта.

На **заключительном этапе** осуществляется:

подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета;

рассмотрение Заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета и направление его в представительный орган муниципального образования;

обеспечение участия Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта решения о бюджете в представительном органе муниципального образования и проведение анализа внесенных в проект решения о бюджете изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

4.4. Экспертно-аналитические мероприятия по предварительному контролю формирования проекта местного бюджета и подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год.

4.5. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения о бюджете осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты.

4.6. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета подготавливается на основе:

результатов проверки и анализа обоснованности формирования показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы их формирования;

итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете;

результатов анализа исполнения бюджета муниципального образования, заключений Контрольно-счетной палаты на проекты решений об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период.

4.7. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета направляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты в представительный орган муниципального образования в сроки, регламентированные бюджетным процессом муниципального образования.

4.8. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

4.9. При выявлении в ходе проведения предварительного контроля формирования местного бюджета нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) законодательства Новгородской области, муниципального образования они должны быть отражены в заключении Контрольно-счетной палаты на проект бюджета с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт.

4.10. При наличии в проекте решения о бюджете недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении Контрольно-счетной палаты на проект бюджета.

4.11. Структура Заключения Контрольно-счетной палаты, которая может быть изменена с учётом его специфики, как правило, содержит разделы:

- Общие положения;
- Анализ параметров Прогноза основных показателей экономического развития муниципального образования;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;
- Доходы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
- Анализ проекта расходной части бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
- Дефицит (профицит) проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и источники его финансирования;
- Информация о муниципальных внутренних заимствованиях;
- Анализ формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в программном формате.
- Заключительные положения.